



# Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Anno 2021 N. 88

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI VALENZA" – APPROVAZIONE ELENCO ORGANISMI CHE COMPONGONO IL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" (GAP) ED ELENCO ORGANISMI COMPRESI NEL PERIMETRO/AREA DI CONSOLIDAMENTO – ESERCIZIO FINANZIARIO 2020 – MODIFICA DELIBERAZIONE DI G.C. N. 86/2020.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trenta** del mese di **agosto** alle ore **13:40** in Valenza, convocata nelle forme prescritte dall'art. 73 del DPCM n. 18 del 17.03.2020, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

**ODDONE MAURIZIO - SINDACO - PRESIDENTE**  
**ROSSI LUCA - VICE SINDACO**  
**GATTI ROSSELLA - ASSESSORE**  
**MERLINO LUCA - ASSESSORE**  
**PATRUCCO PAOLO - ASSESSORE**  
**ZAIO ALESSIA - ASSESSORE**

| Presenze                            | Assenze |
|-------------------------------------|---------|
| <input checked="" type="checkbox"/> |         |
| <input checked="" type="checkbox"/> |         |
| <input checked="" type="checkbox"/> |         |
| <input checked="" type="checkbox"/> |         |
| <input checked="" type="checkbox"/> |         |
| <input checked="" type="checkbox"/> |         |

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa **Paola Crescenzi**.

Il Presidente **MAURIZIO ODDONE**, constatato che l'adunanza è valida per il numero degli intervenuti, invita i componenti alla trattazione della pratica in oggetto.

Sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi, in fase istruttoria, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, i seguenti pareri:

#### IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

PARERE: FAVOREVOLE

La Dirigente del Settore Finanziario : Dr.ssa Monocchio Lorenza

#### IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

PARERE : FAVOREVOLE

La Dirigente del Settore Finanziario : Dr.ssa Monocchio Lorenza

#### LA GIUNTA COMUNALE

##### **Premesso che:**

- il tema del consolidamento dei conti per il controllo della finanza pubblica è uno degli aspetti principali affrontato dal recente processo di riforma della Pubblica Amministrazione in corso dall'anno 2009;
- in particolare questo tema è stato toccato dalle seguenti leggi:
  - Legge 05/05/2009 n. 42 (Legge di attuazione del federalismo fiscale), che ha introdotto l'armonizzazione contabile e il bilancio consolidato per Regioni, Province autonome ed Enti Locali;
  - Legge 31/12/2009 n. 196 (Legge di riforma della contabilità pubblica), che ha introdotto l'armonizzazione contabile e il bilancio consolidato per le Amministrazioni Pubbliche;
- entrambe le leggi di cui sopra hanno disposto l'emanazione di successivi Decreti attuativi e di sperimentazione;

**Richiamato** anche il D.L. 174 del 10/10/2012, il quale ha introdotto, indirettamente, l'obbligo di redazione del Bilancio Consolidato per i Comuni, andando ad integrare il TUEL con l'articolo 147-quater, disponendo che "i risultati complessivi della gestione dell'Ente Locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica";

##### **Premesso che:**

- la già citata Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale all'art. 2, comma 2, lettera h), delegava il Governo ad attuare l'armonizzazione dei sistemi contabili delle Aziende Pubbliche Territoriali tramite l'emanazione di un successivo Decreto Legislativo nel quale, tra gli altri aspetti, si interveniva in tema di consolidamento dei conti tramite l'adozione di un bilancio consolidato dell'Azienda Pubblica Territoriale con le proprie aziende partecipate;
- l'attuazione del suddetto aspetto è intervenuta con i seguenti due Decreti: il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e il D.Lgs. 10/08/2014 n. 126 il quale ha introdotto disposizioni integrative e correttive al precedente Decreto 118/2011, dando così piena attuazione alla riforma;
- il DM 11 agosto 2017, pubblicato in Gazzetta Ufficiale [a](#), ha aggiornato gli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

#### **Accertato che:**

- il tema delle partecipate degli Enti Comunali non deve prescindere da una visione di insieme e sistemica;
- la scelta del Comune di Valenza di partecipare in società ed altri organismi mira alla realizzazione dei servizi ai cittadini e allo sviluppo territoriale in modo ottimale, ma nello stesso tempo deve essere supportata da strumenti adeguati di programmazione e controllo;
- tra questi il bilancio consolidato, mutuando le esperienze dei gruppi aziendali privati, è uno strumento che fornisce una visione di gruppo importante;

#### **Tenuto conto che:**

- il D.Lgs. 118/2011 e il successivo D.Lgs. 126/2014 avviano gli Enti Locali verso la redazione del bilancio consolidato del gruppo pubblico locale;
- in particolare l'allegato 4/4, come modificato dal DM 11 agosto 2017, recante il "principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" impone agli Enti Locali un iter da seguire per giungere alla redazione del documento medesimo, da approvare entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello riferimento;
- i componenti del gruppo devono trasmettere all'ente capogruppo i dati contabili necessari per il consolidamento entro il termine stabilito dall'Ente capogruppo nel Regolamento di contabilità;

#### **Vista**

- la propria deliberazione n. 86 del 04-09-2020 all'oggetto "BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI VALENZA" – Approvazione elenco organismi che compongono il "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) ed elenco organismi compresi nel perimetro/area di consolidamento – Esercizio Finanziario 2019– Modifica deliberazione di G.C. n. 69/2019";

**Ritenuto** modificare la succitata deliberazione GC n. 86/2020, ai sensi di quanto previsto dal citato allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal DM 11 agosto 2017, a decorrere dal 2021 in riferimento all'esercizio 2020;

**Considerato** inoltre che, al fine di consentire la preparazione del bilancio consolidato 2020 gli enti devono predisporre due distinti elenchi come segue:

**Elenco A)**

| ENTI, SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) | %<br>possedu<br>ta | INFORMAZIONI<br>AGGIUNTIVE                                                |
|------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>Società controllate</b>                                             |                    |                                                                           |
| A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A                     | 93,18%             | Costituzione nuova Società AM+ SPA Del.CC n. 22 del 31-05-2021            |
| A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.                                         | 90,28%             |                                                                           |
| Valenza Reti S.p.A in Liquidazione                                     | 99,87%             | Scioglimento/<br>liquidazione                                             |
| <b>Società partecipate</b>                                             |                    |                                                                           |
| ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrini S.p.A                        | 0,78%              | Omologazione del 26-01-2020 - Concordato preventivo in fase di esecuzione |
| ExpoPiemonte S.R.L in Liquidazione                                     | 4,11%              | Scioglimento/<br>liquidazione                                             |
| FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino   | 10%                |                                                                           |
| <b>Enti strumentali</b>                                                |                    |                                                                           |
| C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato          | 0,99%              |                                                                           |
| Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani             | 12,24%             |                                                                           |

**Elenco B)**

| ENTI, SOCIETA,' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (c.d. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO) | %<br>possedu<br>ta | INFORMAZIONI<br>AGGIUNTIVE                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>Società controllate</b>                                                                                                        |                    |                                                                           |
| A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A                                                                                | 93,18%             | Costituzione nuova Società AM+ SPA Del.CC n. 22 del 31-05-2021            |
| A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.                                                                                                    | 90,28%             |                                                                           |
| Valenza Reti S.p.A in liquidazione                                                                                                | 99,87%             | Scioglimento/<br>liquidazione                                             |
| <b>Società partecipate</b>                                                                                                        |                    |                                                                           |
| ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrini S.p.A                                                                                   | 0,78%              | Omologazione del 26-01-2020 - Concordato preventivo in fase di esecuzione |
| ExpoPiemonte S.R.L in Liquidazione                                                                                                | 4,11%              | Scioglimento/<br>liquidazione                                             |
| FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino                                                              | 10%                |                                                                           |
| <b>Enti strumentali</b>                                                                                                           |                    |                                                                           |
| C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato                                                                     | 0,99%              |                                                                           |
| Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani                                                                        | 12,24%             |                                                                           |

Preso atto altresì che

- il “Gruppo Amministrazione Pubblica” (GAP) deve comprendere gli Enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'Amministrazione Pubblica. Tale definizione fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non sia presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;
- ai fini dell'inclusione nel GAP non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

**Considerato** corretto ricomprendere nel “Gruppo di consolidamento del Comune di Valenza” al 31-12-2020, i soggetti sottoelencati, alla luce delle logiche e dei criteri dettati dai 5 punti del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. con il seguente esito:

- Società controllate del Comune di Valenza:

| Ente/Società                     | Tipologia                  |
|----------------------------------|----------------------------|
| AMV IGIENE AMBIENTALE SRL        | <i>Società controllata</i> |
| AMV SPA                          | <i>Società controllata</i> |
| VALENZA RETI SPA IN LIQUIDAZIONE | <i>Società controllata</i> |

- Società partecipate del Comune di Valenza:

|                                  |                             |
|----------------------------------|-----------------------------|
| Aral S.P.A                       | <i>Società' partecipata</i> |
| FORAL SCRL                       | <i>Società' partecipata</i> |
| EXPOPIEMONTE SRL in Liquidazione | <i>Società' partecipata</i> |

- Enti strumentali del Comune di Valenza:

|                                            |                                     |
|--------------------------------------------|-------------------------------------|
| CONSORZIO DI BACINO ALESSANDRINO           | <i>Ente strumentale partecipato</i> |
| CONSORZIO DEI COMUNI ACQUEDOTTO MONFERRATO | <i>Ente strumentale partecipato</i> |

### **Accertato che:**

1. il contenuto dell'elenco B) non deve coincidere necessariamente con la totalità delle realtà nelle quali il Comune di Valenza detiene delle partecipazioni, poiché la finalità della sua predisposizione è solo e direttamente collegata a un obiettivo specifico, cioè la costruzione del bilancio consolidato. Pertanto, alcune realtà che pur ruotano nella sfera di influenza del Comune, saranno considerate solo attraverso l'iscrizione della partecipazione nell'attivo dello stato patrimoniale consolidato, attribuendo uno specifico valore all'investimento effettuato;
2. ogni scelta di inclusione, oppure di esclusione, che verrà compiuta partirà dal presupposto che il bilancio consolidato debba rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Valenza. La rappresentazione deve anche essere rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione, perché i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per eseguirlo.

### Tenuto conto che:

- i soggetti appartenenti al “GAP” compresi nel predetto elenco A) *possono* non essere inseriti nell’elenco B) (e quindi nel bilancio consolidato) nei seguenti casi:
  - a) irrilevanza: sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 % rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Valenza):
    1. totale dell’attivo,
    2. patrimonio netto,
    3. totale dei ricavi caratteristici.
    - Per le Società ritenute irrilevanti occorre sommare le diverse percentuali per parametro e se tale sommatoria è maggiore di 10 occorre comunque ricomprendere nel perimetro di consolidamento tante società sino a quanto la somma non sarà inferiore a 10;
    - Si è, inoltre, nel caso di “irrilevanza” quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.
  - b) impossibilità a reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

**Ritenuto** necessario, con riferimento ai restanti soggetti partecipati dall’Amministrazione Comunale, esaminare una ad una le realtà, andando a considerare “irrilevanti” quegli organismi i cui bilanci presentano, per ciascuno dei tre parametri previsti dalla normativa, una incidenza inferiore al 3 % rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Valenza):

### Valori di riferimento (da Rendiconto Consolidato del COMUNE di VALENZA)

|                              | Rendiconto esercizio 2020                                                                                   |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Totale Attivo                | €. 52.218.089,53                                                                                            |
| Patrimonio Netto             | €.11.143.217,05                                                                                             |
| Totale ricavi caratteristici | €. 26.673.541,06<br>(tot. proventi della gestione – voce A) del Conto Economico Consolidato Esercizio 2020) |

**Considerato** quindi opportuno giungere a ricomprendere, motivatamente, nell'area di consolidamento dell'Amministrazione Comunale le seguenti entità:

| <b>Organismo</b>                                                     | <b>%<br/>di<br/>part.ne</b> | <b>Rientra nell'area di consolidamento</b><br><br><i>Motivazioni</i>                                                                          | <b>Non rientra<br/>nell'area di<br/>consolidamento</b><br><br><i>motivazioni</i>                                      |
|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AMV SPA                                                              | 93,18%                      | Rispetta il requisito della rilevanza.                                                                                                        |                                                                                                                       |
| AMV Igiene ambientale SRL                                            | 90,28%                      | Rispetta il requisito della rilevanza.                                                                                                        |                                                                                                                       |
| Valenza reti SPA in liquidazione                                     | 99,87%                      | Rispetta il requisito della rilevanza                                                                                                         |                                                                                                                       |
| Aral SPA – Azienda Rifiuti Alessandrina                              | 0,78%                       | Rispetta il requisito della rilevanza                                                                                                         |                                                                                                                       |
| Consorzio dei Comuni dell'acquedotto Monferrato                      | 0,99%                       | Rispetta il requisito della rilevanza in quanto si tratta di una società <i>in house</i> che svolge attività strumentali a favore del Comune. |                                                                                                                       |
| Expo Piemonte SRL in Liquidazione                                    | 4,11%                       | Non rispetta il requisito della rilevanza                                                                                                     | Totale attivo % rilevanza 0,54<br><br>Patrimonio netto % rilevanza 0,61<br><br>Ricavi caratteristici % rilevanza 1,82 |
| Consorzio di bacino Alessandrino                                     | 12,24%                      | Rispetta il requisito della rilevanza                                                                                                         |                                                                                                                       |
| FOR.AL – Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino | 10%                         | Rispetta il requisito della rilevanza                                                                                                         |                                                                                                                       |

**Ritenuto** quindi di poter approvare i due distinti elenchi A) e B) richiesti dall'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal DM 11 agosto 2017, sulla base delle attente valutazioni effettuate ed

indicate nei precedenti paragrafi, in base alle quali il Bilancio di esercizio di Expo Piemonte srl in Liquidazione non osserva il requisito di rilevanza e pertanto non rientra nel perimetro di consolidamento - Esercizio Finanziario 2020;

**Ravvisato** chela versione definitiva dei due elenchi dovrà essere inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;

**Visti** i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. da parte della Dirigente del II Settore;

**Richiamati:**

il D.Lgs n. 18/8/2000 n.267;

il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

lo Statuto dell'Ente;

il vigente Regolamento di contabilità, in particolare l'art.46 e 47;

Con voti favorevoli unanimi, resi in forma palese

**D E L I B E R A**

A) Di **richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

B) Di **approvare** gli elenchi A) e B), ai sensi dell'Allegato 4/4 D.Lgs. 118/2011 punto 3.1 lett.a, che sono di seguito illustrati:

**Elenco A)**

| ENTI, SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) | % posseduta | INFORMAZIONI AGGIUNTIVE                                        |
|------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------------------|
| Società controllate                                                    |             |                                                                |
| A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A                     | 93,18%      | Costituzione nuova Società AM+ SPA Del.CC n. 22 del 31-05-2021 |

|                                                                      |        |                                                                           |
|----------------------------------------------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------|
| A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.                                       | 90,28% |                                                                           |
| Valenza Reti S.p.A in Liquidazione                                   | 99,87% | Scioglimento/<br>liquidazione                                             |
| <b>Società partecipate</b>                                           |        |                                                                           |
| ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti AlessandrinaS.p.A                       | 0,78%  | Omologazione del 26-01-2020 - Concordato preventivo in fase di esecuzione |
| ExpoPiemonte S.R.L in Liquidazione                                   | 4,11%  | Scioglimento/<br>liquidazione                                             |
| FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino | 10%    |                                                                           |
| <b>Enti strumentali</b>                                              |        |                                                                           |
| C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato        | 0,99%  |                                                                           |
| Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani           | 12,24% |                                                                           |

## Elenco B)

| ENTI, SOCIETA,' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (c.d. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO) | %<br>possedu<br>ta | INFORMAZIONI<br>AGGIUNTIVE                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------------------------|
| <b>Società controllate</b>                                                                                                        |                    |                                                             |
| A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A                                                                                | 93,18%             |                                                             |
| A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.                                                                                                    | 90,28%             |                                                             |
| Valenza Reti S.p.A in Liquidazione                                                                                                | 99,87%             | Scioglimento/<br>liquidazione                               |
| <b>Società partecipate</b>                                                                                                        |                    |                                                             |
| ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti AlessandrinaS.p.A                                                                                    | 0,78%              | Omologa concordato preventivo depositato da Aral 21-06-2019 |
| FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino                                                              | 10%                |                                                             |
| <b>Enti strumentali</b>                                                                                                           |                    |                                                             |

|                                                               |        |  |
|---------------------------------------------------------------|--------|--|
| C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato | 0,99%  |  |
| Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani    | 12,24% |  |

- C) Di **precisare** che la versione definitiva dei due elenchi dovrà essere inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;
- D) Di **trasmettere** altresì copia del presente provvedimento al Collegio dei Revisori dei Conti per la relazione sulla proposta di deliberazione consiliare e sullo schema di bilancio consolidato 2020;

Successivamente, con voti unanimi;

## D E L I B E R A

Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di provvedere in merito alla predisposizione e approvazione del Bilancio Consolidato nei termini di legge.

Approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE  
(MAURIZIO ODDONE)**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
(DOTT.SSA PAOLA CRESCENZI)**

---

**Pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 01.09.2021 per gg. 15.**

**Valenza, 01.09.2021**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
(DOTT.SSA PAOLA CRESCENZI)**

---

**La presente deliberazione:**

☐ è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - comma 3 - D. lgs 267/2000).

**Dalla Residenza comunale, \_\_\_\_\_**

**IL SEGRETARIO GENERALE  
(DOTT.SSA PAOLA CRESCENZI)**