



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Copia

Anno 2020 N° 86

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO : BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI VALENZA" – APPROVAZIONE ELENCO ORGANISMI CHE COMPONGONO IL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" (GAP) ED ELENCO ORGANISMI COMPRESI NEL PERIMETRO/AREA DI CONSOLIDAMENTO – ESERCIZIO FINANZIARIO 2019 – MODIFICA DELIBERAZIONE DI G.C. N. 69/2019.

L'anno **duemilaventi** il giorno **quattro** del mese di **settembre** alle ore **18.30** in Valenza e, convocata nelle forme prescritte dall'art.73 del DPCM n.18 del 17.03.2020, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

BARBERO Gianluca
BALLERINI Luca
BAIARDI Marina
BARBADORO Massimo
PERRONE Antonella
ZAVANONE Costanza

Sindaco
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore

Presenze	Assenze
X	
ART.73	
ART.73	X
ART.73	
ART.73	
ART.73	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. **Stefano VALERII**.

Il Presidente **Gianluca BARBERO** constatato che l'adunanza è valida per il numero degli intervenuti, invita i componenti alla trattazione della pratica in oggetto.

Sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi, in fase istruttoria, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, i seguenti pareri:

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

PARERE: FAVOREVOLE

La Dirigente del Settore Finanziario: Dr.ssa Monocchio Lorenza **F.TO MONOCCHIO**

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

PARERE: FAVOREVOLE

La Dirigente del Settore Finanziario: Dr.ssa Monocchio Lorenza **F, TO MONOCCHIO**

LA GIUNTA COMUNALE

PRELIMINARMENTE si richiama l'art. 73 del DPCM nr. 18 del 17 marzo 2020 comma 1°, ai sensi del quale: "Art. 73 (Semplificazioni in materia di organi collegiali) 1. Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente".

Dato atto che in data alle ore 18:30 è stata convocata dal Sindaco di Valenza la Giunta Comunale in modalità telematica, con l'utilizzo dell'applicativo "Google Hangouts Meet";

Rilevato che la Giunta Comunale si è riunita facendo uso del citato programma informatico;

Rilevato che il Sindaco e il Segretario Comunale nell'ufficio del sindaco;

Dato atto che quindi, è stata assicurata la presenza del segretario comunale ex art. 97 del D.lgs 267/2000 come previsto dal citato art. 73;

Dato atto che gli altri membri della Giunta Comunale ed i tre dirigenti dell'Ente erano tutti collegati in videoconferenza dalla fotocamera presente sugli apparecchi cellulari, PC o "vocale" ed è stata constatata la presenza e l'identità dei partecipanti;

Rilevata, quindi, la regolarità della convocazione della seduta rispetto al nuovo art. 73 e la presenza, con gli speciali accorgimenti resi possibili dalla norma emergenziale, del numero legale per deliberare, si passa alla discussione del punto posto all'o.d.g.;

Premesso che:

- il tema del consolidamento dei conti per il controllo della finanza pubblica è uno degli aspetti principali affrontato dal recente processo di riforma della Pubblica Amministrazione in corso dall'anno 2009;
- in particolare questo tema è stato toccato dalle seguenti leggi:
 - Legge 05/05/2009 n. 42 (Legge di attuazione del federalismo fiscale), che ha introdotto l'armonizzazione contabile e il bilancio consolidato per Regioni, Province autonome ed Enti Locali;
 - Legge 31/12/2009 n. 196 (Legge di riforma della contabilità pubblica), che ha introdotto l'armonizzazione contabile e il bilancio consolidato per le Amministrazioni Pubbliche;
- entrambe le leggi di cui sopra hanno disposto l'emanazione di successivi Decreti attuativi e di sperimentazione;

Richiamato anche il D.L. 174 del 10/10/2012, il quale ha introdotto, indirettamente, l'obbligo di redazione del Bilancio Consolidato per i Comuni, andando ad integrare il TUEL con l'articolo 147- quater, disponendo che "i risultati complessivi della gestione dell'Ente Locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica";

Premesso che:

- la già citata Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale all'art. 2, comma 2, lettera h), delegava il Governo ad attuare l'armonizzazione dei sistemi contabili delle Aziende Pubbliche Territoriali tramite l'emanazione di un successivo Decreto Legislativo nel quale, tra gli altri aspetti, si interveniva in tema di consolidamento dei conti tramite l'adozione di un bilancio consolidato dell'Azienda Pubblica Territoriale con le proprie aziende partecipate;
- l'attuazione del suddetto aspetto è intervenuta con i seguenti due Decreti: il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e il D.Lgs. 10/08/2014 n. 126 il quale ha introdotto disposizioni integrative e correttive al precedente Decreto 118/2011, dando così piena attuazione alla riforma;
- il DM 11 agosto 2017, pubblicato in Gazzetta Ufficiale, ha aggiornato gli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Accertato che:

- il tema delle partecipate degli Enti Comunali non deve prescindere da una visione di insieme e sistemica;
- la scelta del Comune di Valenza di partecipare in società ed altri organismi mira alla realizzazione dei servizi ai cittadini e allo sviluppo territoriale in modo ottimale, ma nello stesso tempo deve essere supportata da strumenti adeguati di programmazione e controllo;
- tra questi il bilancio consolidato, mutuando le esperienze dei gruppi aziendali privati, è uno strumento che fornisce una visione di gruppo importante;

Tenuto conto che:

- il D.Lgs. 118/2011 e il successivo D.Lgs. 126/2014 avviano gli Enti Locali verso la redazione del bilancio consolidato del gruppo pubblico locale;
- in particolare l'allegato 4/4, come modificato dal DM 11 agosto 2017, recante il "principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" impone agli Enti Locali un iter da seguire per giungere alla redazione del documento medesimo;
- il DL 18/2020 art. 107 convertito nella Legge 24 aprile 2020 n. 27, prevede la proroga dei termini relativi ad alcuni adempimenti contabili, con l'obiettivo di alleggerire i carichi amministrativi degli enti e in particolare dispone il differimento al 30 novembre 2020 del termine di approvazione del bilancio consolidato 2019 degli enti locali;

Vista

- la propria deliberazione n. 69 del 05-09-2019 all'oggetto "BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI VALENZA" – Approvazione elenco organismi che compongono il "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) ed elenco organismi compresi nel perimetro/area di consolidamento – Esercizio Finanziario 2018 – Modifica deliberazione di G.C. n. 69/2018";

Ritenuto modificare la succitata deliberazione GC n. 69/2019, ai sensi di quanto previsto dal citato allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal DM 11 agosto 2017, a decorrere dal 2020 in riferimento all'esercizio 2019;

Considerato inoltre che, al fine di consentire la preparazione del bilancio consolidato 2019 gli enti devono predisporre due distinti elenchi come segue:

Elenco A)

ENTI, SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)	% posseduta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	93,18%	
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28%	
Valenza Reti S.p.A	99,87%	Scioglimento/liquidazione
Vi.Val S.R.L. - Valorizzazione Immobili Valenza S.R.L	100%	Scioglimento/liquidazione
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrini S.p.A	0,78%	Omologa concordato preventivo depositato da Aral 21-06-2019
ATM S.p.A - Azienda Trasporti e Mobilità	0,94%	Scioglimento/liquidazione/fallimento
ExpoPiemonte S.R.L	4,11%	Scioglimento/liquidazione
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	12,24%	

Elenco B)

ENTI, SOCIETA,' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (c.d. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO)	% posseduta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	93,18%	
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28%	
Valenza Reti S.p.A	99,87%	Scioglimento/liquidazione
Vi.Val S.R.L. - Valorizzazione Immobili Valenza S.R.L	100%	Scioglimento/liquidazione
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrini	0,78%	Omologa concordato

S.p.A		preventivo depositato da Aral 21-06-2019
ExpoPiemonte S.R.L	4,11%	Scioglimento/liquidazione
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	12,24%	

Preso atto altresì che

- il "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) deve comprendere gli Enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'Amministrazione Pubblica. Tale definizione fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non sia presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;
- ai fini dell'inclusione nel GAP non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

Considerato corretto ricomprendere nel "Gruppo di consolidamento del Comune di Valenza" al 31-12-2019, i soggetti sottoelencati, alla luce delle logiche e dei criteri dettati dai 5 punti del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. con il seguente esito:

- Società controllate del Comune di Valenza:

Ente/Società	Tipologia
AMV IGIENE AMBIENTALE SRL	<i>Società controllata</i>
AMV SPA	<i>Società controllata</i>
VALENZA RETI SPA IN LIQUIDAZIONE	<i>Società controllata</i>
VIVAL SRL	<i>Società controllata</i>

- Società partecipate del Comune di Valenza:

Aral S.P.A	<i>Società' partecipata</i>
FORAL SCRL	<i>Società' partecipata</i>
EXPOPIEMONTE SRL	<i>Società' partecipata</i>

- Enti strumentali del Comune di Valenza:

CONSORZIO DI BACINO ALESSANDRINO	<i>Ente strumentale partecipata</i>
CONSORZIO DEI COMUNI ACQUEDOTTO MONFERRATO	<i>Ente strumentale partecipata</i>

Accertato che:

1. il contenuto dell'elenco B) non deve coincidere necessariamente con la totalità delle realtà nelle quali il Comune di Valenza detiene delle partecipazioni, poiché la finalità della sua predisposizione è solo e direttamente collegata a un obiettivo specifico, cioè la costruzione del bilancio consolidato. Pertanto, alcune realtà che pur ruotano nella sfera di influenza del Comune, saranno considerate solo attraverso l'iscrizione della partecipazione nell'attivo dello stato patrimoniale consolidato, attribuendo uno specifico valore all'investimento effettuato;
2. ogni scelta di inclusione, oppure di esclusione, che verrà compiuta partirà dal presupposto che il bilancio consolidato debba rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Valenza. La rappresentazione deve anche essere rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione, perché i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per eseguirlo.

Tenuto conto che:

- i soggetti appartenenti al "GAP" compresi nel predetto elenco A) *possono non* essere inseriti nell'elenco B) (e quindi nel bilancio consolidato) nei seguenti casi:
 - a) irrilevanza: sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 % rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Valenza):
 1. totale dell'attivo,
 2. patrimonio netto,
 3. totale dei ricavi caratteristici.
 - Per le Società ritenute irrilevanti occorre sommare le diverse percentuali per parametro e se tale sommatoria è maggiore di 10 occorre comunque ricomprendere nel perimetro di consolidamento tante società sino a quanto la somma non sarà inferiore a 10;
 - Si è, inoltre, nel caso di "irrilevanza" quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.
 - b) impossibilità a reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

Tenuto conto altresì che la Società Vival srl ha presentato un Bilancio finale di liquidazione al 31-12-2019, in quanto con atto notorio Rep. N. 20727 registrato presso l'Agenzia Entrate di Alessandria il 9 dicembre 2019 è stato definito il trasferimento degli immobili dalla Società suddetta al Comune di Valenza, al fine di addivenire alla chiusura della stessa;

Ritenuto necessario, con riferimento ai restanti soggetti partecipati dall'Amministrazione Comunale, esaminare una ad una le realtà, andando a considerare "irrilevanti" quegli organismi i cui bilanci presentano, per ciascuno dei tre parametri previsti dalla normativa, una incidenza inferiore al 3 % rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Valenza):

Valori di riferimento (da Rendiconto Consolidato del COMUNE di VALENZA)

	Rendiconto esercizio 2019
Totale Attivo	€. 48.241.700,06
Patrimonio Netto	€.9.508.843,44
Totale ricavi caratteristici	€. 22.868.606,70 (tot. proventi della gestione – voce A) del Conto Economico esercizio 2019)

Considerato quindi opportuno giungere a ricomprendere, motivatamente, nell'area di consolidamento dell'Amministrazione Comunale le seguenti entità:

Organismo	% di part.ne	Rientra nell'area di consolidamento <i>Motivazioni</i>	Non rientra nell'area di consolidamento <i>motivazioni</i>
AMV SPA	93,18%	Rispetta il requisito della rilevanza.	
AMV Igiene ambientale SRL	90,28%	Rispetta il requisito della rilevanza.	
Valenza reti SPA in liquidazione	99,87%	Rispetta il requisito della rilevanza	
Vi.Val SRL in liquidazione	100%	Rispetta il requisito della rilevanza	
Aral SPA – Azienda Rifiuti Alessandrina	0,78%	Rispetta il requisito della rilevanza	
Consorzio dei Comuni dell'acquedotto Monferrato	0,99%	Rispetta il requisito della rilevanza in quanto si tratta di una società <i>in house</i> che svolge attività strumentali a favore del Comune.	
Expo Piemonte	4,11%	Rispetta il requisito della rilevanza	
Consorzio di bacino Alessandrino	12,24%	Rispetta il requisito della rilevanza	
FOR.AL – Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	Rispetta il requisito della rilevanza	

Ritenuto quindi di poter approvare i due distinti elenchi A) e B) richiesti dall'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal DM 11 agosto 2017, sulla base delle attente valutazioni effettuate ed indicate nei precedenti paragrafi;

Ravvisato che la versione definitiva dei due elenchi dovrà essere inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. da parte della Dirigente del III Settore;

Richiamati:

il D.Lgs n. 18/8/2000 n.267;

il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

lo Statuto dell'Ente;

il vigente Regolamento di contabilità, in particolare l'art.46 e 47;

Con voti favorevoli unanimi, resi in forma palese

DELIBERAA) Di **richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;B) Di **approvare** gli elenchi A) e B) che sono di seguito illustrati:**Elenco A)**

ENTI, SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)	% posseduta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	93,18%	
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L. Valenza Reti S.p.A	90,28% 99,87%	Scioglimento/ liquidazione
Vi.Val S.R.L. - Valorizzazione Immobili Valenza S.R.L	100%	Scioglimento/ liquidazione
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti AlessandrinaS.p.A	0,78%	Omologa concordato preventivo depositato da Aral 21-06-2019
ATM S.p.A - Azienda Trasporti e Mobilità	0,94%	Scioglimento/liquidazione/fallimento
ExpoPiemonte S.R.L	4,11%	Scioglimento/ liquidazione
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	12,24%	

Elenco B)

ENTI, SOCIETA,' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (c.d. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO)	% posseduta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	93,18%	
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28%	
Valenza Reti S.p.A	99,87%	Scioglimento/ liquidazione
Vi.Val S.R.L. - Valorizzazione Immobili Valenza S.R.L	100%	Scioglimento/ liquidazione
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrina S.p.A	0,78%	Omologa concordato preventivo depositato da Aral 21-06-2019
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
ExpoPiemonte S.R.L	4,11%	Scioglimento/ liquidazione
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	12,24%	

- C) Di **precisare** che la versione definitiva dei due elenchi dovrà essere inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;
- D) Di **trasmettere** altresì copia del presente provvedimento al Collegio dei Revisori dei Conti per la relazione sulla proposta di deliberazione consiliare e sullo schema di bilancio consolidato 2019;

Successivamente, con voti unanimi;

DELIBERA

Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Approvato e sottoscritto

F.to IL PRESIDENTE
BARBERO

F.to IL SEGRETARIO GENERALE
VALERII

Publicata all' Albo Pretorio del Comune il 09.09.2020 per gg. 15.

Lì, 09.09.2020

F.to IL SEGRETARIO GENERALE
VALERII

La presente deliberazione:

È stata trasmessa in elenco con lettera in data 09.09.2020 ai Signori Capigruppo Consiliari così come prescritto dall' art. 125 - comma - 1 - D. lgs 267/2000;

Lì 09.09 .2020

**Il Segretario Generale
F.to VALERII**

è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - comma 3 - D. lgs 267/2000).

Dalla Residenza comunale, lì _____

**Il Segretario Generale
F.to VALERII**

Per copia conforme all'originale, rilasciata in carta libera, per uso amministrativo.

Valenza, lì

**Il Segretario Generale
VALERII**