



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Anno 2022 N. 83

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI VALENZA" – APPROVAZIONE ELENCO ORGANISMI CHE COMPONGONO IL "GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA" (GAP) ED ELENCO ORGANISMI COMPRESI NEL PERIMETRO/AREA DI CONSOLIDAMENTO – ESERCIZIO FINANZIARIO 2021 – MODIFICA DELIBERAZIONE DI G.C. N. 88/2021

L'anno **duemilaventidue** il giorno **ventisei** del mese di **luglio** alle ore **12:15** in Valenza, nella Residenza Municipale, convocata nelle forme prescritte dall'art. 46 bis del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

ODDONE MAURIZIO - SINDACO - PRESIDENTE
ROSSI LUCA - VICE SINDACO
GATTI ROSSELLA - ASSESSORE
MERLINO LUCA - ASSESSORE
PATRUCCO PAOLO - ASSESSORE
ZAIO ALESSIA - ASSESSORE

Presenze	Assenze
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa **Paola Crescenzi**.

Il Presidente **MAURIZIO ODDONE**, constatato che l'adunanza è valida per il numero degli intervenuti, invita i componenti alla trattazione della pratica in oggetto.

Sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi, in fase istruttoria, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, i seguenti pareri:

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

PARERE: FAVOREVOLE

La Dirigente del Settore Finanziario: Dr.ssa Monocchio Lorenza

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

PARERE: FAVOREVOLE

La Dirigente del Settore Finanziario: Dr.ssa Monocchio Lorenza

Relazione l'oggetto l'Assessore al Bilancio Luca Merlino

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il tema del consolidamento dei conti per il controllo della finanza pubblica è uno degli aspetti principali affrontato dal recente processo di riforma della Pubblica Amministrazione in corso dall'anno 2009;
- in particolare questo tema è stato toccato dalle seguenti leggi:
 - Legge 05/05/2009 n. 42 (Legge di attuazione del federalismo fiscale), che ha introdotto l'armonizzazione contabile e il bilancio consolidato per Regioni, Province autonome ed Enti Locali;
 - Legge 31/12/2009 n. 196 (Legge di riforma della contabilità pubblica), che ha introdotto l'armonizzazione contabile e il bilancio consolidato per le Amministrazioni Pubbliche;
- entrambe le leggi di cui sopra hanno disposto l'emanazione di successivi Decreti attuativi e di sperimentazione;

Richiamato anche il D.L. 174 del 10/10/2012, il quale ha introdotto, indirettamente, l'obbligo di redazione del Bilancio Consolidato per i Comuni, andando ad integrare il TUEL con l'articolo 147-quater, disponendo che "i risultati complessivi della gestione dell'Ente Locale e delle aziende partecipate sono rilevati mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica";

Premesso che:

- la già citata Legge 42/2009 in materia di federalismo fiscale all'art. 2, comma 2, lettera h), delegava il Governo ad attuare l'armonizzazione dei sistemi contabili delle Aziende Pubbliche Territoriali tramite l'emanazione di un successivo Decreto Legislativo nel quale, tra gli altri aspetti, si interveniva in tema di consolidamento dei conti tramite l'adozione di un bilancio consolidato dell'Azienda Pubblica Territoriale con le proprie aziende partecipate;

- l'attuazione del suddetto aspetto è intervenuta con i seguenti due Decreti: il D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 e il D.Lgs. 10/08/2014 n. 126 il quale ha introdotto disposizioni integrative e correttive al precedente Decreto 118/2011, dando così piena attuazione alla riforma;
- il DM 11 agosto 2017, pubblicato in Gazzetta Ufficiale [ha](#) aggiornato gli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Accertato che:

- il tema delle partecipate degli Enti Comunali non deve prescindere da una visione di insieme e sistemica;
- la scelta del Comune di Valenza di partecipare in società ed altri organismi mira alla realizzazione dei servizi ai cittadini e allo sviluppo territoriale in modo ottimale, ma nello stesso tempo deve essere supportata da strumenti adeguati di programmazione e controllo;
- tra questi il bilancio consolidato, mutuando le esperienze dei gruppi aziendali privati, è uno strumento che fornisce una visione di gruppo importante;

Tenuto conto che:

- il D.Lgs. 118/2011 e il successivo D.Lgs. 126/2014 avviano gli Enti Locali verso la redazione del bilancio consolidato del gruppo pubblico locale;
- in particolare l'allegato 4/4, come modificato dal DM 11 agosto 2017, recante il "principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato" impone agli Enti Locali un iter da seguire per giungere alla redazione del documento medesimo, da approvare entro il 30 settembre dell'anno successivo a quello riferimento;
- i componenti del gruppo devono trasmettere all'ente capogruppo i dati contabili necessari per il consolidamento entro il termine stabilito dall'Ente capogruppo nel Regolamento di contabilità;

Vista

- la propria deliberazione n. 88 del 30-08-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "BILANCIO CONSOLIDATO DEL "GRUPPO COMUNE DI VALENZA" – Approvazione elenco organismi che compongono il "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) ed elenco organismi compresi nel perimetro/area di consolidamento – Esercizio Finanziario 2020 – Modifica deliberazione di G.C. n. 86/2020";

Ritenuto modificare la succitata deliberazione GC n. 88/2021, ai sensi di quanto previsto dal citato allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal DM 11 agosto 2017, a decorrere dal 2022 in riferimento all'esercizio 2021;

Considerato inoltre che, al fine di consentire la preparazione del bilancio consolidato 2021 gli enti devono predisporre due distinti elenchi come segue:

Elenco A)

ENTI, SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)	% posseduta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	99,05	Atto di fusione per incorporazione "Valenza Reti Spa" e "Azienda Multiservizi Valenzana Spa " Rep. N. 20720 del 11-04-2022
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28	
Valenza Reti S.p.A in Liquidazione	99,90	Fusione per incorporazione in A.M.V. Spa (vedere nota sopra)
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrini S.p.A	0,78	Omologazione del 26-01-2020 - Concordato preventivo in fase di esecuzione
ExpoPiemonte S.R.L in Liquidazione	4,11	Scioglimento/liquidazione
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	11,54%	

Elenco B)

ENTI, SOCIETA,' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (c.d. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO)	% posse du ta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	99,05%	Atto di fusione per incorporazione "Valenza Reti Spa" e "Azienda Multiservizi Valenzana Spa " Rep. N. 20720 del 11-04-2022
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28%	
Valenza Reti S.p.A in liquidazione	99,90%	Fusione per incorporazione in A.M.V. Spa (vedere nota sopra)
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrini S.p.A	0,78%	Omologazione del 26-01-2020 - Concordato preventivo in fase di esecuzione
ExpoPiemonte S.R.L in Liquidazione	4,11%	Scioglimento/ liquidazione
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	11,54%	

Preso atto altresì che

- il "Gruppo Amministrazione Pubblica" (GAP) deve comprendere gli Enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'Amministrazione Pubblica. Tale definizione fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non sia presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione;

- ai fini dell'inclusione nel GAP non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società;

Considerato corretto ricomprendere nel “Gruppo di consolidamento del Comune di Valenza” al 31-12-2021, i soggetti sottoelencati, alla luce delle logiche e dei criteri dettati dai 5 punti del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. con il seguente esito:

- Società controllate del Comune di Valenza:

Ente/Società	Tipologia
AMV IGIENE AMBIENTALE SRL	<i>Società controllata</i>
AMV SPA	<i>Società controllata</i>
VALENZA RETI SPA IN LIQUIDAZIONE	<i>Società controllata</i>

- Società partecipate del Comune di Valenza:

Aral S.P.A	<i>Società' partecipata</i>
FORAL SCRL	<i>Società' partecipata</i>
EXPOPIEMONTE SRL in Liquidazione	<i>Società' partecipata</i>

- Enti strumentali del Comune di Valenza:

CONSORZIO DI BACINO ALESSANDRINO	<i>Ente strumentale partecipato</i>
CONSORZIO DEI COMUNI ACQUEDOTTO MONFERRATO	<i>Ente strumentale partecipato</i>

Accertato che:

1. il contenuto dell'elenco B) non deve coincidere necessariamente con la totalità delle realtà nelle quali il Comune di Valenza detiene delle partecipazioni, poiché la finalità della sua predisposizione è solo e direttamente collegata a un obiettivo specifico, cioè la costruzione del bilancio consolidato. Pertanto, alcune realtà che pur ruotano nella sfera di influenza del Comune, saranno considerate solo attraverso l'iscrizione della partecipazione nell'attivo dello stato patrimoniale consolidato, attribuendo uno specifico valore all'investimento effettuato;
2. ogni scelta di inclusione, oppure di esclusione, che verrà compiuta partirà dal presupposto che il bilancio consolidato debba rappresentare in modo veritiero e corretto, oltre che chiaro, la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Valenza. La rappresentazione deve anche essere rilevante, nel senso che a fronte di realtà di modeste dimensioni o marginali, è possibile esercitare un'esclusione,

perché i benefici informativi derivanti dal loro inserimento sono ampiamente inferiori ai costi necessari per eseguirlo.

Tenuto conto che:

- i soggetti appartenenti al “GAP” compresi nel predetto elenco A) *possono non* essere inseriti nell’elenco B) (e quindi nel bilancio consolidato) nei seguenti casi:
 - a) irrilevanza: sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 3 % rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Valenza):
 1. totale dell’attivo,
 2. patrimonio netto,
 3. totale dei ricavi caratteristici.
 - Per le Società ritenute irrilevanti occorre sommare le diverse percentuali per parametro e se tale sommatoria è maggiore di 10 occorre comunque ricomprendere nel perimetro di consolidamento tante società sino a quanto la somma non sarà inferiore a 10;
 - Si è, inoltre, nel caso di “irrilevanza” quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.
 - b) impossibilità a reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate;

Ritenuto necessario, con riferimento ai restanti soggetti partecipati dall’Amministrazione Comunale, esaminare una ad una le realtà, andando a considerare “irrilevanti” quegli organismi i cui bilanci presentano, per ciascuno dei tre parametri previsti dalla normativa, una incidenza inferiore al 3 % rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo (Comune di Valenza):

Valori di riferimento (da Rendiconto Consolidato del COMUNE di VALENZA)

	Rendiconto esercizio 2021
Totale Attivo	€. 51.890.661,89
Patrimonio Netto	€.41.946.887,96
Totale ricavi caratteristici	€. 24.738.391,50 (tot. proventi della gestione – voce A) del Conto Economico Consolidato Esercizio 2021)

Considerato quindi opportuno giungere a ricomprendere, motivatamente, nell’area di consolidamento dell’Amministrazione Comunale le seguenti entità:

Organismo	% di part.ne	Rientra nell'area di consolidamento <i>Motivazioni</i>	Non rientra nell'area di consolidamento <i>motivazioni</i>
AMV SPA	99,05	Rispetta il requisito della rilevanza.	
AMV Igiene ambientale SRL	90,28	Rispetta il requisito della rilevanza.	
Valenza reti SPA in liquidazione	99,90	Rispetta il requisito della rilevanza	
Aral SPA – Azienda Rifiuti Alessandrina	0,78	Rispetta il requisito della rilevanza	
Consorzio dei Comuni dell'acquedotto Monferrato	0,99	Rispetta il requisito della rilevanza in quanto si tratta di una società <i>in house</i> che svolge attività strumentali a favore del Comune.	
Expo Piemonte SRL in Liquidazione	4,11	Non rispetta il requisito della rilevanza	Totale attivo % rilevanza 0,45 Patrimonio netto % rilevanza 0,02 Ricavi caratteristici % rilevanza 0,33
Consorzio di bacino Alessandrino	11,54	Rispetta il requisito della rilevanza	
FOR.AL – Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10	Rispetta il requisito della rilevanza	

Ritenuto quindi di poter approvare i due distinti elenchi A) e B) richiesti dall'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal DM 11 agosto 2017, sulla base delle attente valutazioni effettuate ed indicate nei precedenti paragrafi, in base alle quali il Bilancio di esercizio di Expo Piemonte srl in Liquidazione non osserva il requisito di rilevanza e pertanto non rientra nel perimetro di consolidamento - Esercizio Finanziario 2021;

Ravvisato che la versione definitiva dei due elenchi dovrà essere inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. da parte della Dirigente del II Settore;

Richiamati:

il D.Lgs n. 18/8/2000 n.267;

il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

lo Statuto dell'Ente;

il vigente Regolamento di contabilità, in particolare l'art.46 e 47;

Con voti favorevoli unanimi, resi in forma palese

DELIBERA

A) Di **richiamare** le premesse quali parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

B) Di **approvare** gli elenchi A) e B), ai sensi dell'Allegato 4/4 D.Lgs. 118/2011 punto 3.1 lett.a, che sono di seguito illustrati:

Elenco A)

ENTI, SOCIETA' CHE COMPONGONO IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP)	% posseduta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana	99,05	
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28	
Valenza Reti S.p.A in Liquidazione	99,90	Scioglimento/ liquidazione
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrina S.p.A	0,78%	Omologazione del 26-01-2020 - Concordato preventivo in fase di esecuzione
ExpoPiemonte S.R.L in Liquidazione	4,11%	Scioglimento/ liquidazione

FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	11,54%	

Elenco B)

ENTI, SOCIETA,' COMPONENTI DEL GAP, COMPRESI NEL BILANCIO CONSOLIDATO (c.d. AREA DI CONSOLIDAMENTO O PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO)	% posse du ta	INFORMAZIONI AGGIUNTIVE
Società controllate		
A.M.V S.p.A - Azienda Multiservizi Valenzana S.p.A	99,05%	
A.M.V Igiene Ambientale S.R.L.	90,28%	
Valenza Reti S.p.A in Liquidazione	99,90%	Scioglimento/ liquidazione
Società partecipate		
ARAL S.p.A - Azienda Rifiuti Alessandrina S.p.A	0,78%	Omologa concordato preventivo depositato da Aral 21-06-2019
FOR.AL - Consorzio per la formazione professionale dell'alessandrino	10%	
Enti strumentali		
C.CAM. - Consorzio dei comuni per l'acquedotto del Monferrato	0,99%	
Consorzio di bacino alessandrino dei rifiuti solidi urbani	11,54%	

- C) Di **precisare** che la versione definitiva dei due elenchi dovrà essere inserita nella Nota Integrativa al bilancio consolidato;
- D) Di **trasmettere** altresì copia del presente provvedimento al Collegio dei Revisori dei Conti per la relazione sulla proposta di deliberazione consiliare e sullo schema di bilancio consolidato 2021;

Approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE
MAURIZIO ODDONE**

**IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA PAOLA CRESCENZI**

Pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 28.07.2022 per gg. 15.

Valenza, 28.07.2022

**IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA PAOLA CRESCENZI**

La presente deliberazione:

è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - comma 3 - D. lgs 267/2000).

Dalla Residenza comunale, _____

**IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA PAOLA CRESCENZI**