



COMUNE DI
VALENZA

Deliberazione n. 63

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Adunanza straordinaria di I convocazione - seduta pubblica

OGGETTO: RICOGNIZIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI A RILEVANZA ECONOMICA – RECEPIMENTO E PRESA D’ATTO DELLA RELAZIONE ANNUALE 2023 PREDISPOSTA AI SENSI DELL’ART. 30 D. LGS. 201/2022

Il giorno 28 DICEMBRE 2023, alle ore 21:20

si è riunito il Consiglio Comunale di Valenza in adunanza straordinaria di 1ª convocazione, in modalità mista tramite l'applicativo Consigli Cloud, ai sensi dell'art.46 *bis* del vigente Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale, e in presenza, presso la Sala delle Adunanze sita nella Casa Comunale, nelle persone dei Signori:

	Cognome e nome	Presente	Assente
1	ODDONE MAURIZIO	X	
2	BALLERINI LUCA	X	
3	BARBI LAURA	X	
4	BISSACCO MARCO	X	
5	BOCCARDI DANIELE	X	
6	CAPUZZO LAMPERTI GUIDO	X	
7	COMETTI TANIA	X	
8	COSTA ARIANNA		X
9	DEANGELIS ALESSANDRO	X	
10	DI CARMELO SALVATORE	X	
11	GATTI GIUSEPPE	X	
12	GIORDANO MIRCO	X	
13	GRIVA MARIA MADDALENA		X
14	LANZA ALBERTO	X	
15	MIAKIEVA VIKTORIA	X	
16	SPINELLI ANGELO	X	
17	VARONA DAVIDE	X	
		Totale Presenti n. 15	Totale Assenti n. 2

Partecipa il Segretario Generale, dott.ssa Paola Marcella CRESCENZI, garantendo le funzioni di cui all'art. 97 del TUEL, la quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Assume la Presidenza il Consigliere Angelo Spinelli il quale, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi, in fase istruttoria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, i seguenti pareri:

In ordine alla regolarità tecnica:

Parere favorevole
Il Dirigente del I Settore: Ing. Marco Cavallera

Parere favorevole
Per la Dirigente del II Settore: il Funzionario dei Servizi Finanziari titolare di P.O. F.to Dott. Marco Ilijasic

Parere favorevole
Il Dirigente del III Settore: Arch. Paola Tardito

In ordine alla regolarità contabile:

Parere favorevole
Per la Dirigente del II Settore: il Funzionario dei Servizi Finanziari titolare di P.O. F.to Dott. Marco Ilijasic

Illustra l'oggetto l'Assessore Luca Merlinò.

Sull'argomento interviene il Consigliere Deangelis.

Segue la risposta dell'Assessore Zaio.

Si prosegue con le dichiarazioni di voto dei Capigruppo consiliari: Varona esprime il voto contrario del Gruppo del Partito Democratico; Deangelis comunica il voto favorevole del proprio Gruppo e chiede venga riportato nel presente documento *l'invito a prestare la massima attenzione al metodo e alla programmazione delle commissioni, ancorché in presenza di atti posti in essere da nuova normativa.*

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- Il D. Lgs. 201/2022 ad oggetto il "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", ed in particolare l'art. 30 di seguito riportato, che prevede specifici obblighi di ricognizione in capo all'ente affidante:
"Art. 30. Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali
1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo, e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.
2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.
3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto."

Rilevato che:

- Il c. 2 dell'art. 31 del D. Lgs. 201/2022 prevede che la relazione di cui al punto precedente sia pubblicata senza indugio sul sito istituzionale dell'ente affidante e trasmessa contestualmente all'Anac, che provvede alla sua immediata pubblicazione sul proprio portale telematico, in un'apposita sezione denominata «Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica - Trasparenza SPL», dando evidenza della data di pubblicazione;

Richiamate:

- Le definizioni di “servizio pubblico locale di rilevanza economica” e di “servizio pubblico locale a rete” riportate alle lett. c) e d) del c. 1 dell'art. 2 del D. Lgs. 201/2022:
“Art. 2. Definizioni
1. Ai fini del presente decreto si intende per:
(...)
c) «servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica»: i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;
d) «servizi di interesse economico generale di livello locale a rete» o «servizi pubblici locali a rete»: i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente,”

Evidenziato che:

- Oltre alle definizioni riportate al punto precedente ed a specifici riferimenti normativi di settore, riguardanti gli ambiti presidiati da Autorità di regolazione istituite dal legislatore, non si rinviene, nel quadro normativo vigente, un elenco positivo di servizi pubblici locali a rilevanza economica;
- Ad eccezione dei settori regolati, nel contesto giurisprudenziale e di prassi, si riscontrano molteplici riferimenti che delineano orientamenti diversificati, ed in alcuni casi contrastanti, circa la riconducibilità delle attività di interesse locale nell'ambito dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, a seconda delle finalità perseguite, delle modalità di regolazione, delle condizioni di erogazione, delle caratteristiche del territorio e del contesto socio economico;
- Solo con l'emanazione del D. Lgs. 201/2022, ed in particolare con l'art. 10 - Perimetro del servizio pubblico locale e principio di sussidiarietà, l'art. 14 - Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale, l'art. 24 – Contratto di servizio, sono stati definiti i principi e gli elementi procedurali essenziali per individuare e regolare un servizio pubblico locale a rilevanza economica

Considerato che:

- Le finalità del D. Lgs. 201/2022 sono quelle di raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità dei servizi, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti così da assicurare, tramite le funzioni fondamentali di indirizzo, controllo e regolazione degli enti locali relative ai servizi di interesse economico generale di livello locale, l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale e territoriale;
- Il perseguimento delle finalità di cui al punto precedente richiede, ai sensi del D. Lgs. 201/2022 e dei principi fissati con la legge delega (art. 8 L. 118/2022), di garantire la tutela e la promozione della concorrenza nonché il rafforzamento della trasparenza e della comprensibilità degli atti e dei dati concernenti la scelta del regime di gestione, ivi compreso l'affidamento in house, la regolazione negoziale del rapporto tramite contratti di servizio e il concreto andamento della gestione dei servizi pubblici locali dal punto di vista sia economico sia della qualità dei servizi e del rispetto degli obblighi di servizio pubblico;

Ritenuto pertanto che:

- Sulla base dei riferimenti normativi sopra richiamati, la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 debba intendersi quale strumento informativo necessario per garantire la trasparenza sulle modalità di organizzazione e conduzione di tali servizi presso il Comune di Valenza;
- L'effettiva definizione del perimetro dei servizi da sottoporre all'attività ricognitoria annuale prevista dall'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 potrà consolidarsi nei futuri esercizi, a seguito della progressiva applicazione del medesimo decreto alla regolamentazione dei servizi nonché di eventuali linee guida e indicazioni formulate dai competenti organismi di vigilanza;
- Nelle more dell'entrata a regime del nuovo adempimento, appare ragionevole adottare un approccio sostenibile nell'individuazione del perimetro dei servizi da sottoporre a ricognizione, combinando la definizione introdotta dal legislatore con la verifica delle concrete modalità di regolazione e organizzazione delle attività esternalizzate;

Evidenziato altresì che:

- Attraverso il servizio di pubblicazione e consultazione della documentazione relativa agli affidamenti ed alla gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, l'ANAC, in quanto soggetto competente ai sensi delle disposizioni di cui al c. 2 dell'art. 31 del D. Lgs. 201/2022, ha specificato che si propone di elaborare schemi tipo di relazione al fine di supportare gli enti affidanti nella predisposizione della documentazione richiesta dal Decreto, semplificarne e uniformarne i contenuti e indirizzare correttamente le valutazioni, nonché orientare l'azione degli enti interessati verso comportamenti uniformi e conformi alla normativa vigente, favorendo la diffusione di best practices;
- Alla data di avvio delle attività istruttorie per la redazione della relazione di ricognizione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica da effettuarsi entro il 31 dicembre 2023, non risultavano disponibili schemi di riferimento predisposti dall'ANAC

Ricevuta:

- La Relazione 2023 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dal Comune di Valenza, allegata alla presente deliberazione sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale, predisposta ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 201/2022 sulla base dei dati e delle informazioni raccolte e rielaborate dagli uffici comunali competenti al presidio dei singoli servizi censiti, comprensiva di nota metodologica che ne illustra impostazione e articolazione dei contenuti;

Precisato che:

- L'adempimento di cui all'art. 30 del D. Lgs. 201/202 e la relazione che ne deriva rappresentano atto ricognitorio finalizzato a garantire adeguata trasparenza in merito alle modalità di gestione e organizzazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati da questo Comune a soggetti terzi;

Richiamati:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'art. 42;
- il D.Lgs. n. 150/2009;
- il vigente Regolamento dei controlli interni;

Dato atto che, nella seduta del 21.12.2023, la Commissione Competente ha esaminato la Relazione di ricognizione de quo;

Visti i pareri, di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica espressi, ciascuno per gli aspetti di competenza, dal Dirigente del I Settore, dal Funzionario del II Settore incaricato di P.O. e dalla Dirigente del III Settore, e contabile espresso dal Funzionario del II Settore incaricato di P.O., evidenziando che, trattandosi di mero atto ricognitorio, non si rende necessario acquisire il parere dell'Organo di Revisione;

Esprimendo il voto in modalità elettronica, ad eccezione del consigliere Capuzzo Lamperti che, per problemi tecnici, vota oralmente, CON VOTI FAVOREVOLI N. 11 (Oddone, Barbi, Bissacco, Boccardi, Capuzzo Lamperti, Cometti, Deangelis, Gatti, Giordano, Miakieva, Spinelli), VOTI CONTRARI N. 2 (Di Carmelo, Varona) – N. 2 NON PARTECIPANO AL VOTO (Ballerini, Lanza) - e proclamati dal Presidente,

DELIBERA

- **Di recepire e fare proprie** le premesse e di prendere atto della Relazione 2023 di ricognizione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica affidati dal Comune di Valenza, allegata alla presente deliberazione sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- **Di demandare** ai competenti uffici comunali tutti gli obblighi di pubblicazione del documento di cui al punto precedente sul sito istituzionale del Comune di Valenza nonché di provvedere al tempestivo caricamento del medesimo documento sul portale telematico "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica – Trasparenza SPL" sviluppato dall'ANAC;
- **Di raccomandare** ai competenti uffici comunali il costante monitoraggio degli affidamenti di servizi pubblici locali posti in essere dal Comune di Valenza nonché l'attento presidio delle indicazioni e delle linee guida che verranno fornite dall'ANAC e dagli organismi di vigilanza in merito alla puntuale applicazione degli obblighi di trasparenza sulla gestione degli stessi.

Infine il Consiglio comunale, stante l'urgenza di provvedere, esprimendo il voto in modalità elettronica, ad eccezione del consigliere Capuzzo Lamperti che, per problemi tecnici, vota oralmente, CON VOTI FAVOREVOLI N. 11 (Oddone, Barbi, Bissacco, Boccardi, Capuzzo Lamperti, Cometti, Deangelis, Gatti, Giordano, Miakieva, Spinelli), VOTI CONTRARI N. 2 (Di Carmelo, Varona) – N. 2 NON PARTECIPANO AL VOTO (Ballerini, Lanza) - e proclamati dal Presidente,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000, al fine di procedere in tempo utile ai successivi adempimenti di legge.

Approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to Angelo SPINELLI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Paola Marcella CRESCENZI

Pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 15.01.2024 per gg. 15

Valenza, 15.01.2024

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Paola Marcella CRESCENZI

La presente Deliberazione:

- è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione
(art. 134 - comma 3 - D. Lgs. 267/2000)

Valenza,

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Paola Marcella CRESCENZI