



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Copia

Anno 2016 N° 61

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: Assetto organizzativo della Polizia Locale - Determinazioni.

L'anno duemilasedici il tredici di giugno alle ore 15.00 in Valenza nella Residenza municipale, convocata nelle forme prescritte, si e' riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori :

BARBERO Gianluca
ZAVANONE Costanza
BAIARDI Marina
BALLERINI Luca
BARBADORO Massimo
PERRONE Antonella

Sindaco
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore
Assessore

Presenze	Assenze
X	
X	
X	
	X
X	
X	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa **Angela IANNELLO**.

Il Presidente **BARBERO Gianluca** constatato che l'adunanza e' valida per il numero degli intervenuti, invita i componenti alla trattazione della pratica in oggetto.

Sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi in fase istruttoria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs. 267 del 18 agosto 2000, i seguenti pareri:

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA:

Parere : Favorevole

Il Segretario Generale: dr.ssa Angela IANNELLO

IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Parere: Favorevole

La Dirigente Settore finanziario : dr.ssa Lorenza MONOCCHIO

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- a decorrere dal 01/07/2012 si rese vacante il posto di Dirigente del IV Settore "Polizia Locale/Traffico/Polizia amministrativa"- con incarico di Comandante del Corpo di Polizia Locale;
- con deliberazione della G.C. n. 150 del 16/12/2013, esecutiva ai sensi di legge, fu stabilito di accorpare il IV settore "Polizia Locale/Traffico/Polizia amministrativa" al V settore " Tecnico/Lavori pubblici", inserendo il Comando di polizia locale in tale ultima struttura apicale e sopprimendo dalla dotazione organica il posto di dirigente del IV Settore;
- con deliberazione della G.C. n.76 del 27/06/2014, si stabilì , in modifica rispetto alla dotazione organica della P.L. risultante dalla deliberazione G.C. n. 115 del 15/10/2012, la nuova dotazione organica del Comando di PL con riduzione da 2 posti di Commissario categoria giuridica D3 ad 1 posto di Commissario categoria giuridica D3 e con l'aumento da 2 a 5 Vice Commissari cat. D;
- ad oggi non risulta coperto il posto di Commissario categoria giuridica D3, mentre risultano coperti tutti e cinque i posti di Vice- Commissario cat. D;

DATO ATTO che:

- la legge 7 marzo 1986, n. 65 "Legge - quadro sull'ordinamento della polizia municipale" , fatta salva dalle successive modifiche del comparto del personale degli Enti locali, come risulta anche dall'art. 70, comma 2, del D.lgs. 30/03/2001,n. 165, contiene gli elementi che consentono di affermare la posizione di autonomia del corpo di polizia municipale all'interno dell'organizzazione complessiva dell'Ente; in particolare, l'art. 2 di detta legge stabilisce che il sindaco o l'assessore da lui delegato, nell'esercizio delle funzioni di polizia locale, impartisce le direttive e vigila sull'espletamento del servizio, mentre l'art. 9 stabilisce che il comandante del corpo è responsabile verso il sindaco dell'addestramento, della disciplina e dell'impiego tecnico-operativo degli appartenenti al corpo. Anche la L.R. Piemonte n. 58/1987, all'art. 6, stabilisce che *"le strutture organizzative del servizio di polizia*

locale o i corpi dei vigili urbani, dove esistano, dipendono per l'esercizio delle funzioni dal sindaco o dall'assessore da lui delegato, il quale impartisce le direttive e gli ordini;"

- dalla giurisprudenza amministrativa formatasi in materia di organizzazione della polizia locale (*ex multis* : Consiglio di Stato, Sez V, n. 4663/00, Consiglio di Stato, Sez V, n. 1359/01, Consiglio di Stato, Sez. V, n. 616/06 , Consiglio di Stato, Sez. V, n. 4605/2012, Consiglio di Stato Sez V, n. 2607/2013) si ricavano i seguenti principi :1) con l'istituzione del corpo di polizia municipale, si dà vita ad una entità organizzativa unitaria e autonoma da altre strutture organizzative del Comune, che è costituita da personale che riveste particolari qualifiche, a vari livelli per l'esercizio delle funzioni di Polizia locale, al cui vertice è posto il comandante che ha la responsabilità della polizia municipale e ne risponde direttamente al sindaco ; 2) la polizia municipale non può essere posta alle dipendenze di un dirigente amministrativo che non abbia lo status di appartenente alla polizia municipale ; 3) Il servizio di polizia locale è incardinabile in una struttura amministrativa più ampia solo per quanto riguarda la competenza delle attività amministrative, senza che ciò possa limitare la diretta relazione tra sindaco e responsabile del servizio.

ATTESO che, sulla base delle norme e dei principi sopra richiamati, fermo restando *l'incardinamento* del Comando di Polizia Locale nel IV -V- settore, operato con la deliberazione G.C. n. 150/2013, è imprescindibile, al fine di assicurarne l'effettiva autonomia, che si adotti il seguente percorso operativo che presuppone la copertura del posto apicale del Servizio di P.L. : **a)** individuazione, da parte della Giunta comunale, del profilo professionale di Commissario di Polizia Locale - categoria giuridica D3- come avente i requisiti per l'attribuzione dell'incarico di posizione organizzativa ai sensi di quanto previsto dalle deliberazioni G.C. n. 21 del 23/02/2010 e n. 67 del 25/06/2012 ; **b)** attribuzione alla figura di cui al punto a), mediante decreto sindacale, (stante la relazione diretta fra Responsabile e Sindaco quanto alle funzioni di cui alla legge n. 65/1986) dell'incarico di Responsabile del Servizio di Polizia Locale con funzioni di Comandante; **c)** specificazione, in sede di decreto sindacale, che compete ai soli appartenenti alla Polizia Locale lo svolgimento delle funzioni di polizia giudiziaria, di polizia stradale e le funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza di cui alla Legge n. 65/1986. Competono, conseguentemente, al Responsabile del Servizio/Comandante di Polizia Locale gli atti, anche a rilevanza esterna, che costituiscono espressione delle funzioni sopra elencate nonché l'attività organizzativa interna necessaria a consentire, da parte degli appartenenti alla polizia locale, lo svolgimento delle funzioni predette, mentre competono al Dirigente del IV- V settore le attività amministrative (e relativi atti), ferma restando la possibilità di delega ai sensi delle vigenti disposizioni regolamentari e nel rispetto dei limiti di cui all'art. 17, comma 1 bis, del D.lgs. n. 165/2001; **d)** rinvio, in sede di decreto sindacale, alla competenza del Dirigente del IV- V settore del conferimento dell'incarico di posizione organizzativa di cui al punto b) trattandosi di atto gestionale ascrivibile alla competenza dirigenziale ai sensi dell'art. 9 CCNL Comparto Regioni Autonomie locali del 31/03/1999 e delle vigenti disposizioni regolamentari interne.

Nel caso di posto vacante e nelle more della copertura dello stesso, individuazione del profilo professionale di Vice Commissario - Cat. D - come avente i requisiti per l'attribuzione dell'incarico di posizione organizzativa ai sensi di quanto previsto dalle deliberazioni G.C n. 21 del 23/02/2010 e n. 67 del 25/06/2012 . Essendo presenti , in dotazione organica e in servizio, n. 5 figure professionali ascrivibili al grado e categoria professionale di cui sopra, il Dirigente procederà a selezione per titoli dandone informativa specifica al Sindaco o all'Assessore delegato, i quali, proprio in virtù della peculiare, diretta relazione con il Responsabile del Servizio di P.L. , potranno fornire indirizzi esclusivamente finalizzati ad assicurare la coerenza fra i requisiti richiesti e la peculiarità, rilevanza e delicatezza delle funzioni che dovranno essere svolte dall'incaricato. All'esito della selezione, il Sindaco procederà, con proprio decreto, ad attribuire l'incarico di Responsabile del Servizio di Polizia Locale/ Comandante facente funzioni nelle more della copertura del posto di Commissario cat. Giuridica D3, demandando al Dirigente il conferimento dell'incarico di posizione organizzativa e specificando, altresì, quanto indicato al precedente punto c);

RITENUTO, pertanto, far proprio il percorso operativo come sopra indicato , assumendo le determinazioni necessarie ad assicurare l'autonomia del Comando di Polizia Locale in coerenza con la normativa di legge e la giurisprudenza amministrativa in materia;

RICHIAMATI:

- la legge n. 65/1986;
- il D.lgs. n.165/2001;
- il D.lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l'art. 48,
- il vigente Statuto comunale;
- il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento, l'organizzazione ed il funzionamento degli uffici e dei servizi.

VISTI:

- il parere favorevole di regolarità tecnica reso dal Segretario generale, in quanto richiesto dal Sindaco di formulare proposta ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. a) del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il parere favorevole di regolarità contabile della Dirigente del 3° Settore Finanze-Tributi-Personale- Demografici, reso ai sensi dell'art. 49 1° comma D. Lgs. n. 267/2000,

CON voti favorevoli unanimi, resi in forma palese

DELIBERA

- 1) richiamare le premesse quali parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, con specifico riferimento alla motivazione che sta alla base della sua adozione;

- 2) approvare il percorso operativo in premessa descritto, finalizzato ad assicurare l'autonomia del Servizio di Polizia Locale in coerenza con la normativa di legge e la giurisprudenza amministrativa in materia;
- 3) individuare, in questa stessa sede, il profilo professionale di Commissario di Polizia Locale - categoria giuridica D3 - come avente i requisiti per l'attribuzione di posizione organizzativa ai sensi di quanto previsto dalle deliberazioni G.C n. 21 del 23/02/2010 e n. 67 del 25/06/2012;
- 4) individuare, altresì, nel solo caso di vacanza del posto di cui al precedente punto 3) del presente dispositivo e nelle more della sua copertura , il profilo professionale di Vice Commissario - Cat. D - come avente i requisiti per l'attribuzione dell'incarico di posizione organizzativa ai sensi di quanto previsto dalle deliberazioni G.C n. 21 del 23/02/2010 e n. 67 del 25/06/2012;
- 5) dare atto, in ordine alla copertura del posto di Commissario di Polizia Locale - categoria giuridica D3 - che: a) in sede di programmazione fabbisogno di personale triennio 2016/2018, approvata con deliberazione G.C. n. 101 del 18/12/2015, come recepita in sede di deliberazione consiliare n. 48 del 30/04/2016 di approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018, è stata prevista, per l'anno 2016 , la copertura del posto di che trattasi mediante utilizzo personale in comando o in convenzione ai sensi dell'art. 14 del CCNL Comparto Regioni Autonomie Locali del 22/01/2004; b) ancor prima del recepimento in sede di nota di aggiornamento al DUP, al fine di attivare con urgenza l'iter procedurale inteso alla copertura del posto, si è provveduto, con nota della Dirigente del Personale prot. n. 7223 del 13/04/2016, a svolgere indagine conoscitiva presso i Comuni di maggior dimensione demografica del territorio provinciale e di altri contigui, finalizzata ad acquisire eventuale disponibilità alla costituzione di rapporto di lavoro con gli strumenti giuridici sopra specificati. I Comuni interpellati, alcuni entro il termine di scadenza indicato nel riscontro(29/04/2016), altri successivamente, hanno fornito riscontro negativo. Un solo Comune ha comunicato, per le vie brevi, la necessità di ulteriore riflessione riservandosi di fornire riscontro scritto. E' di tutta evidenza che, nell'ottica del conseguimento dell'obiettivo, il termine di scadenza per il riscontro non è stato posto come perentorio. Pertanto, qualora, non pervenga formale riscontro entro l'ulteriore termine del 31/07/2016 o, comunque, non si pervenga, entro tale data, ad un accordo condiviso, si provvederà a: 1) attivare il percorso operativo previsto per il caso di vacanza del posto di Commissario di PL categoria giuridica D3; 2) modificare la programmazione del fabbisogno di personale 2016/2018 - anno 2016 – inserendo, nel rispetto dei vincoli finanziari in materia di spesa del personale, la previsione di reclutamento a tempo indeterminato, con le modalità prescritte dalla legge, di n. 1 Funzionario di PL – Commissario – categoria giuridica D3;

- 6) trasmettere copia della presente deliberazione, a cura dell'ufficio personale, alle OO.SS. provinciali e alla RSU ai sensi dell'art. 7 CCNL 01/04/1999 nonché ai Dirigenti III settore e IV-V settore per quanto di competenza e all'Organismo Indipendente di Valutazione per opportuna conoscenza;
- 7) dichiarare, con votazione unanime separatamente espressa, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.lgs. n. 267/2000, stante la necessità di dar corso ai provvedimenti previsti al punto 5) - sub 1) e 2) - del presente dispositivo, qualora si pervenga, prima del 31/07/2016, all'esito definitivo dell'iter inteso alla costituzione di rapporto di lavoro a tempo determinato per la figura professionale di Commissario P.L. categoria giuridica D3.

Approvato e sottoscritto

F.to IL PRESIDENTE
BARBERO

F.to IL SEGRETARIO GENERALE
IANNELLO

Pubblicata all' Albo Pretorio del Comune il 15 GIU. 2016 per gg. 15.

Il', 15 GIU. 2016

F.to Il Segretario Generale
IANNELLO

La presente deliberazione:

- ☒ E' stata trasmessa in elenco con lettera in data 15 GIU. 2016 ai Signori Capigruppo
Consiliari cosi' come prescritto dall' art. 125 - comma - 1 - D. lgs 267/2000 ;
☒ è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134 - comma 4 - D. lgs 267/2000) ;

Li, 15 GIU. 2016

Il Segretario Generale
F.to IANNELLO

- ☒ è divenuta esecutiva il 25 GIU. 2016 decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.
134 - comma 3 - D. lgs 267/2000).

Dalla Residenza comunale, li 30 GIU. 2016

Il Segretario Generale
F.to IANNELLO

Per copia conforme all'originale, rilasciata in carta libera, per uso amministrativo.

Valenza, li 30 GIU. 2016



Il Capo Ufficio
(Fabio Pellizzari)

Fabio Pellizzari