



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Settore Urbanistica, Cultura e Giovani, Servizi Educativi e Sport

Determinazione dirigenziale 172 del 14/04/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA E SUPPORTO AL R.U.P./RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO, IN MERITO ALLE ATTIVITA' TECNICO-URBANISTICHE. PROCEDURA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO - SMART CIG: ZA53ACA27F

LA DIRIGENTE DEL III SETTORE - URBANISTICA
Arch. Paola TARDITO

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. e in particolare l'art. 107;
- il Decreto Sindacale n. 13 del 28/09/2022 avente ad oggetto "Conferimento di incarico dirigenziale all'arch. Paola Tardito" per il III Settore "Urbanistica, Cultura e Giovani, Servizi Educativi e Ufficio Sport" – Attribuzione delle relative funzioni dirigenziali - Individuazione del Datore di Lavoro;

PREMESSO che:

- questo Comune è dotato di un Piano Regolatore Generale approvato con D.G.R. n. 174/6280 del 19/02/1996 e pubblicato sul B.U.R. n. 13 del 27/03/1996;
- negli anni successivi all'approvazione, il suddetto Piano Regolatore è stato oggetto di diverse varianti, resesi necessarie sia per risolvere le diverse problematiche sorte nella fase gestionale, che per dare risposta a nuove esigenze del territorio;
- all'interno del territorio comunale è presente un'area produttiva di nuovo impianto denominata D1B SUE normata all'art. 13.2.2. della NTA del PRG vigente, nonché un'area per deposito materiali denominata D1C SUE, di cui all'art. 13.2.5. delle NTA;

- tali aree sono ricomprese all'interno di un progetto integrato di cava di argilla - località "Gropella" – dove in parte è già stata completata l'attività di estrazione dell'argilla, sono già state realizzate le opere di recupero ambientale e ad oggi formalmente svincolate con DD della Provincia di Alessandria n. 404 del 12/09/2018;

CONSIDERATO che in questo contesto urbanistico e territoriale (area classificata dal PRG come Industriale soggetta a SUE e in minima parte area agricola) sono state avanzate da parte di soggetti privati alcune richieste di realizzazione di impianti fotovoltaici a terra e di un impianto per la costruzione ed esercizio di impianto per la produzione di biometano, ottenuto dalla digestione anaerobica della frazione organica dei rifiuti solidi urbani (FORSU) e produzione compost mediante trattamento biologico del digestato;

RICHIAMATI:

- il comma 15bis dell'art. 17bis della legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56 (Tutela ed uso del suolo)" e s.m.i. che disciplina le varianti allo strumento urbanistico per espressa previsione di legge;
- la Circolare del Presidente della Giunta Regionale 8 novembre 2016 n. 4/AMB ad oggetto: *"Indicazioni in merito alle varianti relative a procedimenti concernenti progetti la cui approvazione comporti variante per espressa previsione di legge, di cui al comma 15 bis dell'articolo 17 bis della legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56 (Tutela ed uso del suolo)"*.

ATTESO che la corretta trattazione delle questioni urbanistiche sopra enunciate, caratterizzate da evidenti elementi di complessità, richiede, sotto il profilo giuridico, una preparazione specifica nel campo tecnico-legale, che sia di supporto e assistenza al R.U.P. o al Responsabile del Procedimento ai sensi della L.241/1990 e s.m.i., nella risoluzione di tutte le criticità sorgenti nelle varie fasi dei procedimenti sopra evidenziati;

PRESO ATTO che:

- l'art. 17, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. – rubricato "Esclusioni specifiche per contratti d'appalto e concessione di servizi", elenca alcune tipologie di servizi legali che, da un lato, riconduce all'alveo degli appalti di servizi ma, dall'altro esclude dall'ambito oggettivo di applicazione delle disposizioni del Codice dei Contratti;
- la disposizione dell'art. 140, contenuta nel capo I del Codice dei Contratti dedicato agli "Appalti nei settori speciali", assoggetta ad un particolare regime pubblicitario i servizi di cui all'allegato IX del Codice (che per il resto devono ritenersi assoggettati alla generalità delle disposizioni codicistiche), nei quali rientrano anche i "Servizi legali, nella misura in cui non siano esclusi a norma dall'art. 17, comma 1, lett. d);

CONSIDERATO che, per quanto sopra, tutte le attività professionali svolte per le pubbliche amministrazioni rientrano nel concetto generale di appalto di servizi legali e che, indipendentemente dalla qualificazione civilistica del contratto di affidamento dell'incarico per la prestazione di servizi legali, l'affidamento deve essere ricondotto alla categoria degli appalti di servizi e, a seconda della tipologia, lo stesso dovrà essere inquadrato nell'elenco di cui all'art. 17 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. oppure nella categoria residuale di cui all'Allegato IX;

VISTO l'allegato IX che elenca i CPV (servizi giuridici) da 79100000-5 a 70140000-7 - servizi legali nella misura in cui non siano esclusi a norma dell'art. 17, comma 1, lett. d), e, in particolare, il CPV79110000-8, servizi di consulenza giuridica;

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 31 del DLgs 50/2016, al suo comma 1, testualmente recita: *“”1. Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento, per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione. ...omissis...””*;

PRESO ATTO CHE:

- il Responsabile unico del procedimento di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 50/2016 e smi, sovrintende su tutte le attività procedurali, realizzandole direttamente e, dove necessario, delegandole ad altre persone interne alla propria amministrazione in possesso di adeguate competenze;
- l'art. 31 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e smi prevede la possibilità di ricorrere al supporto di soggetti esterni all'Ente aventi specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale;

CONSIDERATO che risulta pertanto necessario individuare al di fuori dell'Ente, un supporto giuridico legale che contribuisca ad assicurare il corretto espletamento della procedura in oggetto sia nel rispetto, da un lato, delle disposizioni normative, e dall'altro, dei migliori livelli di efficienza, speditezza ed economicità, e che supporti all'analisi di problematiche di carattere giuridico che possano nascere, durante il decorso dei procedimenti;

CONSIDERATA la necessità, pertanto, in considerazione dell'elevata specializzazione in materia, di affidare ad uno studio legale qualificato l'attività di assistenza e supporto al R.U.P./Responsabile del Procedimento in merito alla definizione delle complesse questioni di carattere urbanistico su specificate, legate al Settore Urbanistica;

RITENUTO necessario, per l'affidamento del servizio suesposto provvedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) nella persona del sottoscritto dirigente del III Settore Urbanistica, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida n. 3 di attuazione del Codice dei Contratti;

CONSIDERATO CHE:

- il costo complessivo del suddetto servizio, risulta inferiore alla soglia di € 139.000,00 e pertanto, si è valutato di procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, a seguito di valutazione di congruità del prezzo praticato dall'operatore economico individuato dal RUP medesimo, così come stabilito dall'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito in legge 11/09/2020 n. 120, modificato dal D.L. 77/2021, convertito in legge n.108/2021;
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., stabilisce che: *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti di carattere tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- la L. 30/12/2018 n. 145 “Bilancio di Previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2019-2021”, all'art. 1, comma 130 ha elevato la soglia per il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisto di beni e servizi, da €. 1.000,00

a €. 5.000,00, e pertanto, essendo l'importo di affidamento inferiore a tale soglia, non risulta obbligatorio utilizzare il MEPA o piattaforma informatica comunale;

SENTITO al riguardo l'Avv. Riccardo Montanaro dello Studio Legale Montanaro e Associati, avente sede legale in Via del Carmine n. 2 - 10122 Torino, P. IVA 08742530010, che, con nota registrata al protocollo dell'Ente n. 7732 del 13.04.2023, ha proposto un compenso di € 2.500,00 oltre oneri di legge (15% spese generali, 4% CPA e 22% IVA), per un totale complessivo di € 3.647,80, per l'attività di assistenza al RUP in oggetto;

RILEVATO che il suddetto Avv. Montanaro, risulta in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nonché dei requisiti di capacità tecnica e professionale per le esperienze maturate nel settore oggetto di affidamento, come risulta da curriculum agli atti del fascicolo della presente determinazione;

PRESO ATTO che sono stati trasmessi i seguenti documenti:

- Dichiarazione dei requisiti di ordine generale, redatta ai sensi del DPR 445/2000, di assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del DLgs 50/2016,;
- Dichiarazione sulla inesistenza di conflitti di interessi sullo svolgimento di eventuali incarichi o titolarità di cariche;
- Attestazione di regolarità contributiva rilasciata dall'INAIL n. prot. 36883521 del 17/02/2023 con scadenza al 17/06/2023;
- Dichiarazione sostitutiva, redatta ai sensi del DPR 445/2000, di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, della Legge 136/2010;

VALUTATA l'opportunità di affidare il servizio suddetto di assistenza e supporto al R.U.P./Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/1990 e s.m.i., allo Studio Legale Montanaro e Associati, avente sede legale in Via del Carmine n. 2 - 10122 Torino, P. IVA 08742530010, alle condizioni economiche sopra espresse;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, secondo il quale la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore ad € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

RAVVISATA LA NECESSITA', pertanto, di assumere, per l'affidamento in parola, un impegno di spesa pari a complessivi euro 3.647,80, comprensivo di spese generali, C.P.A. e I.V.A di legge, che per la sua natura non risulta frazionabile in dodicesimi;

RILEVATO che il codice SMART CIG è il seguente: ZA53ACA27F;

DATO ATTO che visto l'importo a base d'asta non è dovuto alcun versamento all'ANAC;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 12/05/2022, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto: "Esame ed Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 12/05/2022, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "Esame ed approvazione Bilancio di previsione Finanziario 2022/2024" e s.m.i.;
- la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025", pubblicata nella G.U. Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022, che ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 degli Enti locali al 30.04.2023;

- l'art. 163 del D.Lgs n. 267/00 "Esercizio provvisorio e gestione provvisoria";

VISTA la L. 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187/12.11.2010 convertito nella L. 17.12.2010 n. 217, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO l'art. 9 della Legge 03.08.2009 n. 102 e accertato che i pagamenti conseguenti ai presenti impegni sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

RICHIAMATO l'art.1 della Legge n. 145 del 30-12-2018, commi da 819 a 826 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza e delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali dalle precedenti normative di legge, considerando *l'Ente in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo*";

VISTI:

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i, modificato dalla L. 120/2020 (di conversione del D.L. 76/2020) e dalla successiva L. 108/2021 (di conversione del D.L. 77/2021);
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;
- il vigente Statuto del Comune di Valenza;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 89 del 15.12.2016, esecutiva ai sensi di legge;
- il Regolamento sull'ordinamento, l'organizzazione e il funzionamento degli uffici e, in particolare l'art. 16;

VISTO il nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 in GU n. 77 del 31-3-2023 - Suppl. Ordinario n. 12) e, in particolare l'art. 229 (Entrata in vigore), nel quale è previsto che il codice entra in vigore, con i relativi allegati, il 1° aprile 2023 e che (comma 2) le disposizioni del codice, con i relativi allegati, acquistano efficacia il 1° luglio 2023;

RICHIAMATE:

- la direttiva del Segretario Generale n. 1/2015 ad oggetto: «Sistema dei controlli interni. Nuovo inquadramento», come modificata e integrata con direttiva del Segretario Generale n.1/2016 ad oggetto: «Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 Regolamento sui controlli interni – Specifiche in ordine agli item di controllo»;
- la direttiva del Segretario Generale n. 3 in data 26.5.2016 ad oggetto: «Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 sui controlli interni – Condivisione risultanze controlli effettuati e conseguenti indicazioni operative»;

VISTA la normativa in materia di Amministrazione Trasparente di cui ai D.Lgs. n. 33/2013 e n. 97/2016 e s.m.i., nonché la Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 05/04/2022 – Adozione Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) anno 2022/2024, esecutiva ai sensi di legge;

DETERMINA

- 1) Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) Di affidare, per le motivazioni specificate in premessa, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., così come modificato dall'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito in legge 11/09/2020 n. 120, modificato dal D.L. 77/2021, convertito in legge n.108/2021, all'Avv. Riccardo Monatanaro dello Studio Legale Montanaro e Associati, avente sede legale in Via

del Carmine n. 2 - 10122 Torino, P. IVA 08742530010, che ha proposto un compenso di € 2.500,00 oltre oneri di legge (15% spese generali, 4% CPA e 22% IVA), per un totale complessivo di € 3.647,80, l'attività di assistenza e supporto al R.U.P./Responsabile del Procedimento ai sensi della L. 241/1990 e s.m.i., per la definizione delle questioni tecniche-urbanistiche elencate in premessa.

- 3) Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di lettere commerciali con le modalità di cui all'art. 32, c. 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.
- 4) Di dare atto che il servizio finanziario, ai sensi dell'art. 34 del regolamento di contabilità, provvederà alla registrazione definitiva dell'impegno, necessario per la copertura della spesa complessiva per l'affidamento in oggetto, assunto ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., sul bilancio di previsione 2022-2024 – annualità 2023

Missione Programma Articolo Numero Id	Capitolo		Impegno	Importo
8 1 1 8011306	10801306	Spese legali urbanistica	681/2023/1	€ 3.647,80

- 5) Di accertare ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2009 (convertito in L. n. 102/2009 e s.m.i.) e all'art. 183 c. 8 del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dalla L. n. 126/2014, che il pagamento dell'importo suddetto, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, e che alla data odierna non sussistono elementi oggettivi per dichiarare la non compatibilità della spesa con gli obiettivi di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo spesa
Anno 2023	€ 3.647,80

- 6) Di dare atto che saranno rispettati gli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 della L. 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. n.187 del 12/11/2010 convertito nella L. 17/12/2010 n. 217).
- 7) Di dichiarare in capo al sottoscritto Dirigente, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 – "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici".
- 8) Di pubblicare il presente provvedimento, nella sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezioni "provvedimenti - provvedimenti dirigenti amministrativi" e "bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura – Delibera a contrarre o atto equivalente", nonché "bandi di gara e contratti - Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare" – ai sensi della normativa vigente in materia di trasparenza e pubblicità delle procedure di affidamento.

Il Dirigente

TARDITO PAOLA

*Documento firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.lgs 82/2005*

Settore Urbanistica, Cultura e Giovani, Servizi Educativi e Sport
Determinazione Dirigenziale 172 del 14/04/2023

OGGETTO: SERVIZIO DI ASSISTENZA E SUPPORTO AL
R.U.P./RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO, IN MERITO ALLE
ATTIVITA' TECNICO-URBANISTICHE. PROCEDURA A
CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO - SMART CIG:
ZA53ACA27F

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Reso ai sensi del 7° comma dell'art. 183 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con il D.Lgs 18.08.2000 n.267.

VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA

Reso ai sensi dell'art. 9 c.2 del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009

ESECUTIVA: 14/04/2023

Il Dirigente del Settore Finanziario