



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Settore Servizio polizia locale

Determinazione dirigenziale 105 del 09/03/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE - TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE PIATTAFORMA MEPA PER SERVIZIO SMA – SPEDIZIONE VERBALI ACCERTAMENTO VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA – POSTE ITALIANE SPA (CIG N. Z5C3A01A56)

**IL COMANDANTE
RESPONSABILE DEL SERVIZIO AUTONOMO DI POLIZIA LOCALE
Dott. Gianluigi Talento**

VISTO il decreto del Sindaco n. 2 del 1 giugno 2022 avente ad oggetto “Variazione macrostruttura dell'Ente Deliberazione di G.C. n. 61 del 30/05/2022”;

VISTO il decreto del Sindaco n. 15 del 10 ottobre 2022 ad oggetto: “Incarico di Dirigente del II Settore "Finanze, Tributi, Personale, Demografici, Servizio Autonomo Polizia Locale" e Attribuzione delle relative funzioni dirigenziali. Individuazione Datore di Lavoro ed assegnazione delle funzioni di Vice Segretario alla Dott.ssa Lorenza Barbara Monocchio;

VISTO il decreto del Sindaco n. 7 del 15 febbraio 2021 ad oggetto: “Nomina del comandante del Servizio Autonomo di Polizia Locale” con il quale si attribuisce al Dott. Gianluigi Talento la responsabilità del servizio autonomo di Polizia Locale;

VISTA la determinazione dirigenziale 585 del 24/10/2022 ad oggetto “ Avviso interno per il conferimento di incarichi di posizione organizzativa mediante procedura di selezione ai sensi dell’art. 5 del vigente regolamento per la metodologia di pesatura e graduazione delle posizioni organizzative periodo 2022/2024 – Approvazione verbale ed assegnazione Posizione Organizzativa – art. 13 e 14 CCNL Comparto Funzioni Locali Triennio 2016 – 2018 – ai vincitori” con la quale si attribuisce la Posizione Organizzativa al Dott. Gianluigi Talento – Comando Servizio Autonomo di Polizia Locale;

VISTI

- gli artt. n. 107 e n. 183 del D. Lgs. N. 267/2000;
- il vigente Statuto Comunale, ed in particolare l’art. 73 dello Statuto Comunale – Funzioni e compiti dei Dirigenti;

PREMESSO che si rende necessario provvedere mediante servizio in outsourcing di alcune fasi della gestione dei procedimenti sanzionatori relativi alle violazioni alle norme del Codice della Strada, fermo restando l’attività di coordinamento, di indirizzo di controllo e di diretta competenza del Comando;

CONSIDERATO il numero di verbali da recapitare in Italia e all'estero, elevati ogni anno dal Comando di Polizia Locale del Comune di Valenza, per violazioni al Codice della Strada, anche a mezzo di strumentazione per il rilevamento elettronico delle violazioni;

DATO ATTO che, per poter adempiere ai propri obblighi istituzionali, il Comando deve poter essere in grado di spedire diverse tipologie di documenti, cui corrispondono diverse tipologie di prodotti postali (posta ordinaria, raccomandata, atti giudiziari ecc.);

ATTESO CHE risulta necessario provvedere ad individuare l'operatore postale cui avvalersi per la notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle comunicazioni connesse nonché per le altre comunicazioni che il presente Ufficio invia mediante operatore postale;

VISTA la Legge N. 124 del 04/08/2017 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza), con particolare riferimento ai commi 57 e 58; (modificata dal DL 34/19)

RILEVATO CHE:

1. l'AGCOM, con la Delibera N. 77/18/CONS del 20/02/2018, avente per oggetto “*Approvazione del Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (Legge 20 novembre 1982, N. 890) e di violazioni del Codice della Strada (Articolo 201 del D.Lgs. 30 aprile 1992, N. 285)*” ha iniziato il processo di concessione delle Licenze Individuali Speciali per la notifica degli atti giudiziari;
2. alla data del 03/02/2023 sulla pagina dedicata ai **Servizi Postali – Licenze, autorizzazioni, contributi** del Ministero dello Sviluppo Economico era disponibile l’elenco delle Licenze Individuali Speciali e che dalla lettura di tale elenco ufficiale si ricavava che, erano autorizzati alla notifica degli atti giudiziari sei operatori (Nexive S.p.A. di Milano, CRC Post S.r.l. di Napoli, Consorzio Stabile Olimpo di Palermo, Sailpost S.p.A. di Vecchiano (PI), Post & Service Group S.r.l. di Modugno (BA) e Gruppo Servizi Postali S.r.l. di Napoli), dei quali solo due, Nexive S.p.A. di Milano e Sailpost S.p.A. di Vecchiano (PI), in possesso di licenza A1 per la notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada in ambito nazionale;

CONSIDERATO che, al fine di non arrecare eventuale pregiudizio all’Ente, nelle more del recentissimo processo di liberalizzazione che ha interessato la postalizzazione degli atti giudiziari previsto dalla legge del 4 agosto 2017 n.124,

nella fase istruttoria sono state inviate le richieste di seguito indicate, tese a verificare la disponibilità e il possesso dei requisiti necessari all'espletamento del servizio di postalizzazione e notifica degli atti giudiziari (richieste alle quali le società di seguito indicate non hanno fornito riscontro):

PEC protocollo n. 2488 del 03/02/2023 inviata a Nexive, agenzia con licenza individuale speciale;

PEC protocollo n. 2488 del 03/02/2023 inviata a Sailpost S.p.a, agenzia con licenza individuale speciale;

VISTI i chiarimenti alle linee guida pubblicati il 07/06/19 dal Ministero della Giustizia che specificano agli artt. 7 e 8: *«Si evidenzia poi che questa Amministrazione provvederà a pubblicare sul proprio sito internet i nominativi dei titolari di licenze speciali che avranno comunicato l'avvenuto svolgimento dei corsi di formazione per il personale addetto alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada. Quanto, infine, al coinvolgimento dei funzionari dell'Ufficio UNEP nell'attività di affiancamento e tirocinio dei discenti, nonché di composizione della commissione d'esame, si rappresenta di aver interessato la competente Direzione generale affinché valuti l'opportunità di segnalare specificamente ai dirigenti dei predetti Uffici l'avvenuta diramazione delle linee guida in oggetto (già pubblicate sul sito internet dell'Amministrazione), nelle quali sono contenute le indicazioni necessarie a consentire l'espletamento delle attività utili all'avvio dei corsi di formazione in oggetto.»*;

RILEVATO QUINDI CHE:

1. allo stato attuale non è chiara una data di inizio dei corsi di formazione;
2. non è possibile stabilire quando gli operatori in possesso di licenza A1, per la notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del Codice della Strada in ambito nazionale, saranno effettivamente operativi;

CONSIDERATO che:

- per poter predisporre gli atti di gara di una procedura aperta non discriminatoria che garantisca la possibilità di partecipazione degli operatori economici titolari delle licenze individuali speciali, tipologie A e B, con la copertura diretta del servizio da richiedere per la notifica su tutto il territorio nazionale è indispensabile disporre degli elementi ancora non definiti da parte delle autorità preposte e pertanto si ritiene opportuno attendere l'emissione definitiva delle linee guida da parte di ANAC e AGCOM;
- nel contempo le attività di notifica dei verbali relativi alle sanzioni del codice della strada, trattandosi di attività istituzionale indispensabile e prioritaria, devono continuare ad essere svolte nella perfetta osservanza dei termini legali, di notifica e con assoluta celerità allo scopo di non rendere la sanzione nulla o annullabile ed arrecare grave danno all'Ente che deve anche "obbedire ai canoni di buona amministrazione efficiente ed efficace e quindi di dover orientare le sue scelte verso i partner privati che le assicurino lo svolgimento efficiente ed efficace del servizio, in ossequio ai principi desumibili dall'art. 97 della Costituzione";
- Poste Italiane è detentore del servizio universale di postalizzazione fino all'anno 2026 e che, almeno fino a quando non si avranno nuove certezze giuridiche e tecniche che completino l'accesso al mercato anche degli altri soggetti titolari della licenza individuale speciale allorquando saranno anche corredati del numero sufficiente di strutture, della copertura del 100% dei codici di avviamento postale e del congruo personale abilitato alle notifiche per le quali le attestazioni delle stesse possano godere di fede privilegiata attribuite alla funzione di pubblico ufficiale che permettono di dare data certa, certezza legale ed efficacia alla notifica, è l'unico operatore in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione Comunale;

DATO ATTO che allo stato attuale si rileva che gli operatori economici, in possesso della licenza A1, non sono in grado di fornire e garantire la capillarità del servizio di notificazione degli atti giudiziari a livello nazionale, e

pertanto ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2 del D. Lgs. 50/2016, secondo cui **“la concorrenza è assente per motivi tecnici”**;

RITENUTO:

- per quanto esposto, di procedere a trattativa diretta con Poste Italiane S.P.A, quale concessionario del servizio postale universale, il servizio di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle sanzioni per le violazioni del codice della strada del Corpo di Polizia Locale per il periodo strettamente necessario alla pubblicazione delle nuove linee guida ANAC, alla pubblicazione dell'esito delle “Analisi del mercato dei servizi di consegna della corrispondenza e determinazione delle tariffe massime dei servizi postali universali” posta in essere con la delibera 330/20 dell'AGCOM, e alla redazione, pubblicazione e aggiudicazione di un bando di gara espletato con le modalità che saranno indicate nelle nuove linee guida ANAC e dalle risultanze dell'analisi di mercato dell'AGCOM e dei successivi provvedimenti che adotterà lo stesso MISE;

CONSIDERATO:

- che per garantire la gestione del procedimento sanzionatorio come sopra descritto comporta che l'esecutore del contratto provveda a generare e stampare i verbali di Violazione al Codice della Strada consegnando gli stessi al Centro Meccanizzazione Postale per la spedizione, completi di preaffrancatura riportante il codice assegnato al Comune di Valenza;
- che per ottenere il codice da riportare nella preaffrancatura occorre provvedere ad attivare il “servizio senza materiale affrancatura” denominato servizio SMA AG (Senza Materiale Affrancatura – Atti Giudiziari ed integrazioni) con la società Poste Italiane SpA, con validità fino al 31/03/2024;
- che la quantità di atti da notificare all'anno ammonta a circa a 3930 verbali e che i costi delle spese postali sono per un importo complessivo stimato pari ad € 39.995,00;
- l'affidamento del servizio al concessionario universale è esente da IVA ai sensi dell'art. 32 bis della L. 116/14 (legge di conversione del D.L. 91/2014);

DATO ATTO CHE si è provveduto ad espletare una trattativa diretta con la Società Poste Italiane, con sede legale a Roma, viale Europa 190, C.F. 971038805285 e P.IVA 01114601006, sul sistema MEPA abilitata bando servizi – area merceologica “Servizi per il funzionamento della PA - categoria MEPA “Servizi Postali di Raccolta e Recapito, per il periodo 01.04.2023 e fino al 31.04.2024, la quale ha proposto la propria migliore offerta come segue:

VALORE DELL'OFFERTA ECONOMICA

Valore dell'Offerta	39.994,99 EURO

CONSIDERATO che l'offerta presentata dalla Società Poste Italiane risulta valida ed accettabile per questa Amministrazione;

RITENUTO, pertanto, di dover provvedere ad assumere un impegno di spesa per l'importo suddetto di € 39.994,99;

VERIFICATO che la spesa di €. 39.994,99 trova copertura come segue:

Capitolo 10301305

Articolo 1

Numero identificativo 3011305

Missione 3

Programma 1

Impegno 461/2023

PRECISATO che l'importo stimato per l'attivazione di quanto sopra risulta inferiore alla soglia consentita per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della legge n. 120/2020 di conversione del D.L. 76/2020 (Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale), come modificato dal D.L. 77/2021, convertito in legge n. 108/2021, che prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

CONSTATATO il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 della medesima norma sopra richiamata;

DATO ATTO che il contratto verrà perfezionato mediante procedura telematica con le modalità previste dal MEPA;

VISTA la Legge n. 120 dell'11.09.2020;

VISTO il D.lgs. n. 50 del 18.04.2016 ed il D.P.R. n. 207/2010 per quanto non abrogato;

VISTO l'art. 9 della legge 03-08-2009 n. 102 e accertato che i pagamenti conseguenti ai presenti impegni sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio;"

DATO ATTO:

- degli stanziamenti di bilancio pluriennale;
- che il cod. cig. è il seguente **Z5C3A01A56**
- che saranno rispettati gli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010, come integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187/2010 convertito in Legge 17.12.2010, n. 217;
- di aver seguito le indicazioni previste dal "Protocollo di controllo" contenuto nella Direttiva del Segretario Generale n. 1/2015, come integrata da successiva Direttiva, sempre del Segretario Generale, del 17.02.2016 in materia di controllo successivo di regolarità amministrativa degli atti e n. 3/2016 ad oggetto: "Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art.8 regolamento sui controlli interni – condivisione risultanze controlli effettuati e conseguenti indicazioni operative";

RICHIAMATO l'art. 1, della Legge n. 145 del 30/12/2018, commi da 819 a 826 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza e delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali dalle precedenti normative di legge, considerando l'Ente in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo;

VISTI:

- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. (Testo Unico degli Enti Locali);
- Il vigente Statuto Comunale
- la Legge di Bilancio;
- il vigente regolamento comunale di contabilità;

RICHIAMATI:

- Deliberazione di Consiglio Comunale n.23 del 12/05/2022, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto: "Esame ed

Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024";
- Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 12/05/2022, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "Esame ed approvazione Bilancio di previsione Finanziario 2022/2024" e s.m.i.;
- Decreto Legge 13 dicembre 2022 G.U. Serie Generale n. 295 del 19-12-2022, che ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 degli Enti locali al 31-03-2023"
- Art. 163 del D.Lgs n. 267/00 Esercizio provvisorio e gestione provvisoria".

VISTA la normativa in materia di Amministrazione trasparente di cui al DLgs 33/2013, nonché art. 29 del DLgs 50/2016, nonché la Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 5 aprile 2022 – Adozione Piano Triennale Prevenzione Corruzione e Programma per la Trasparenza e l'Integrità ANNO 2022/2024;

Per le motivazioni di cui sopra

DETERMINA

1. Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, per cui si intende qui integralmente ripetuta e trascritta;
2. Di affidare alla Società Poste Italiane SPA Viale Europa N. 190 Roma Cod. Fiscale/P.Iva 97103870585, il servizio di spedizione dei verbali, atti giudiziari, violazioni al Codice della strada, per il periodo di un anno, dal 1 aprile 2023, aderendo al Servizio SMA come da contratto proposto da Poste Italiane SPA, agli atti dell'ufficio, per l'importo di € 39.994,99;
3. Di impegnare la somma di EURO 39.994,99 nel seguente modo:
Missione 3, Prog. 1, Tit. 1, Macro Agg 3, Cap. 10301305 all'oggetto: "Spese notifica verbali e procedure esecuzione decreti per violazione C.d.S." / del Bilancio 2023 (Imp. N. 2023/461) (CIG N. **Z5C3A01A56**);
4. Di dare atto che il contratto verrà perfezionato mediante procedura telematica con le modalità previste dal MEPA e trasmesso all'ufficio contratti per la conservazione;
5. Di accertare ai sensi e per gli effetti di cui all'art.9 del D.L. n.78/2009 (convertito in L.102/2009 e s.m.i), e all'art.183 c.8 del D.Lgs n. 267/2000, introdotto dalla L.126/2014, che il pagamento della somma di € 39.994,99 è previsto per il 1°-2° semestre dell'anno 2023 e 1°-2° semestre dell'anno 2024 ed è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, e che alla data odierna non sussistono elementi oggettivi per dichiarare la non compatibilità della spesa con gli obiettivi di finanza pubblica:"

DATA SCADENZA PAGAMENTO	IMPORTO SPESA
1' semestre dell'anno 2023	€ 9.998,74
2' semestre dell'anno 2023	€ 9.998,75
1' semestre dell'anno 2024	€ 9.998,75
2' semestre dell'anno 2024	€ 9.998,75

6. Di dare atto che saranno rispettati gli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 della Legge 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. n.187 del 12/11/2010 convertito nella Legge 17/12/2010 n.217) .

7. Di dichiarare, in capo al sottoscritto, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 D.P.R. n. 62/2013;
8. Di dare atto che saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione in materia di trasparenza, ai sensi dell'art.29 D.Lgs. n.50/2016 secondo le disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i. e che il presente provvedimento:
 - dovrà essere inserito, a cura dell'ufficio di segreteria polizia locale, nell'elenco semestrale di cui all'art.23 del D.Lgs. n.33/2013 per la pubblicazione nella sezione Amministrazione trasparente-sottosezione di primo livello provvedimenti - sotto sezione di secondo livello provvedimenti dirigenti amministrativi.
 - dovrà essere pubblicato, ai sensi dell'art. 37 D.lgs. n. 33/2013, nella sezione medesima, sotto sezione di primo livello "bandi di gara e contratti".

Il Dirigente

TALENTO GIANLUIGI

*Documento firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.lgs 82/2005*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. L'originale è in formato digitale, qualunque stampa dello stesso costituisce mera copia, salvo che sia dichiarata conforme all'originale.