



Città di Valenza

Provincia di Alessandria

Settore URBANISTICA

Determinazione Dirigenziale n° 380 del 07.07.2021

Oggetto: Attività di supporto al RUP nella procedura per il riordino delle partecipazioni societarie del Comune di Valenza. Affidamento incarico all'Avv. IVO FORMIGARO. CIG: 8814163D65.

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il Decreto Sindacale n. 12 del 07/10/2020 avente ad oggetto *“Conferimento incarico di dirigente del V settore “Lavori Pubblici” e del VII Settore “Urbanistica” e attribuzione delle relative funzioni dirigenziali. Individuazione Datore di lavoro”*;
- il Decreto Sindacale n. 5 del 28/01/2021 avente ad oggetto *“Delibera n. 1/2021 – variazione organigramma dell’Ente.*

VISTI, altresì:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e, in particolare, l’art. 107 «Funzioni e responsabilità della dirigenza», comma 3, e l’art. 183 *«Impegno di spesa»*;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 76/2020 convertito in legge 11/09/2020 n.120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021;
- il vigente Statuto Comunale e, in particolare, l’art. 73 «I dirigenti», comma 3;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell’Ente;
- il vigente Regolamento sull’ordinamento, l’organizzazione ed il funzionamento degli uffici e dei servizi e, in particolare, l’art.16 «I dirigenti», comma 1, lett. f).

CONSIDERATO quanto già specificato, con riferimento alle Società partecipate di questo Ente, nel Documento unico di programmazione (DUP) approvato con deliberazione di C.C. n. 7 del 31.03.2021, il quale ha previsto l’effettuazione di una riorganizzazione delle partecipate di questo Ente.

DATO ATTO che già con deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 20/12/2018 avente ad oggetto *“Riconnizione periodica delle partecipazioni pubbliche ex art. 20 D.Lgs 19.08.2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16.06.2017 n. 100: APPROVAZIONE”* è stata approvata la ricognizione al 31/12/2017 delle Società in cui il Comune di Valenza detiene partecipazioni dirette e indirette, come disposto dall’art. 20, D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 e modificato dal D.Lgs. 16/06/2017 n. 100, e che la suddetta deliberazione è stata inviata alla Corte dei Conti in data 09/01/2019.

RILEVATO che il Comune, attraverso l’applicativo “Partecipazioni”, messo a disposizione del MEF, ai sensi dall’art. 20, D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 e modificato dal D.Lgs. 16/06/2017 n. 100, in data 15/05/2020, annualmente provvede all’inserimento dei provvedimenti di revisione periodica delle partecipazioni pubbliche e del censimento delle partecipazioni dell’Ente e dei relativi rappresentanti e con atto di Consiglio Comunale si procede alla relativa approvazione.

CONSIDERATO inoltre che il Decreto Legislativo n. 16 giugno 2017 n. 100 *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”*, all’art.18 recante *“Riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche”* ha previsto, con riferimento alle società partecipate dagli Enti Locali, le seguenti integrazioni:

- 1) per le società che gestiscono servizi strumentali e funzioni amministrative, definizione di criteri e procedure per la scelta del modello societario e per l'internalizzazione nonché di procedure, limiti e condizioni per l'assunzione, la conservazione e la razionalizzazione di partecipazioni, anche in relazione al numero dei dipendenti, al fatturato e ai risultati di gestione;
- 2) per le società che gestiscono servizi pubblici di interesse economico generale, individuazione di un numero massimo di esercizi con perdite di bilancio che comportino obblighi di liquidazione delle società, nonché definizione, in conformità con la disciplina dell'Unione europea, di criteri e strumenti di gestione volti ad assicurare il perseguimento dell'interesse pubblico e ad evitare effetti distorsivi sulla concorrenza, anche attraverso la disciplina dei contratti di servizio e delle carte dei diritti degli utenti e attraverso forme di controllo sulla gestione e sulla qualità dei servizi;
- 3) rafforzamento delle misure volte a garantire il raggiungimento di obiettivi di qualità, efficienza, efficacia ed economicità, anche attraverso la riduzione dell'entità e del numero delle partecipazioni e l'incentivazione dei processi di aggregazione, intervenendo sulla disciplina dei rapporti finanziari tra ente locale e società partecipate nel rispetto degli equilibri di finanza pubblica e al fine di una maggior trasparenza;
- 4) promozione della trasparenza mediante pubblicazione, nel sito internet degli enti locali e delle società partecipate interessati, dei dati economico-patrimoniali e di indicatori di efficienza, sulla base di modelli generali che consentano il confronto, anche ai fini del rafforzamento e della semplificazione dei processi di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche partecipanti e delle società partecipate;
- 5) introduzione di un sistema sanzionatorio per la mancata attuazione dei principi di razionalizzazione e riduzione di cui al presente articolo, basato anche sulla riduzione dei trasferimenti dello Stato alle amministrazioni che non ottemperano alle disposizioni in materia;
- 6) introduzione di strumenti, anche contrattuali, volti a favorire la tutela dei livelli occupazionali nei processi di ristrutturazione e privatizzazione relative alle società partecipate;
- 7) ai fini del rafforzamento del sistema dei controlli interni previsti dal testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, revisione degli obblighi di trasparenza e di rendicontazione delle società partecipate nei confronti degli enti locali soci, attraverso specifici flussi informativi che rendano analizzabili e confrontabili i dati economici e industriali del servizio, gli obblighi di servizio pubblico imposti e gli standard di qualità, per ciascun servizio o attività svolta dalle società medesime nell'esecuzione dei compiti affidati, anche attraverso l'adozione e la predisposizione di appositi schemi di contabilità separata.

RILEVATA, pertanto, l'urgente necessità per l'Amministrazione comunale di procedere:

- ad una puntuale ricognizione delle società partecipate nonché alla costruzione di un percorso di analisi, razionalizzazione e proposte in merito alle stesse;
- alla definizione di un percorso finalizzato alla dismissione della Società VALENZA RETI S.p.A..

RITENUTO indispensabile, per la complessità e l'importanza delle questioni giuridiche sottese alle necessità sopra delineate, ricorrere ad un legale esperto in materia e dotato di particolare e comprovata esperienza nel settore delle società a partecipazione pubblica e dei servizi pubblici locali.

TENUTO CONTO dell'assenza nella struttura dell'Ente di figure aventi le predette caratteristiche e del fatto che l'attività legale concerne questioni particolarmente complesse e di non facile soluzione, come tali, eccedenti le normali cognizioni giuridiche e l'ordinaria esperienza professionale amministrativa del personale dell'ente medesimo.

RILEVATA pertanto la necessità di individuare con solerzia un professionista, esperto in materia di società partecipate dagli Enti locali, per l'analisi e la risoluzione delle problematiche connesse all'individuazione degli atti e dei provvedimenti da adottare, al fine di consentire al Comune di Valenza di adeguarsi ai principi ed alle norme comunitarie e nazionali che disciplinano la materia delle società partecipate;

INDIVIDUATO allo scopo l'Avv. Ivo Formigaro, dello studio legale BETTINI FORMIGARO PERICU, con sedi in Genova, Milano e Cremona, esperto di diritto amministrativo e dotato di consolidata esperienza professionale in materia di società partecipate, e rilevato che il medesimo risulta in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. nonché dei requisiti di capacità tecnica e professionale per le esperienze maturate nel settore oggetto di affidamento, come da *curriculum* agli atti.

PREMESSO CHE:

- il Responsabile unico del procedimento di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., individuato nel sottoscritto Dirigente, sovrintende su tutte le attività procedurali, realizzandole direttamente e, dove necessario, delegandole ad altre persone interne alla propria amministrazione in possesso di adeguate competenze;
- l'art. 31, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. prevede la possibilità di ricorrere al supporto di soggetti esterni all'Ente aventi specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo, organizzativo e legale.

RITENUTO, ai sensi della vigente normativa, che la citata prestazione sia inquadrabile come un appalto di servizi.

CONSIDERATA la necessità, pertanto, di affidare ad uno studio legale specializzato l'attività di assistenza e supporto alle attività amministrative del RUP nelle procedure di riorganizzazione delle partecipate del Comune di Valenza, in considerazione dell'elevata specializzazione e peculiarità della materia.

VALUTATA l'opportunità di affidare il servizio di assistenza e supporto legale alle attività amministrative del RUP nelle procedure di riordino delle partecipate del Comune di Valenza, all'Avvocato Ivo Formigaro (C.F. FRMVIO62C25F704O) dello studio legale BETTINI FORMIGARO PERICU (P.I. 01836390995), con sede legale in Genova (CAP. 16122), alla Via Martin Piaggio n. 17/7, per l'importo di Euro 47.000,00, oltre C.P.A. e I.V.A., importo ritenuto congruo, per questa Amministrazione, per la peculiarità del servizio da svolgere;

DATO ATTO che l'affidamento di cui trattasi risulta di importo imponibile inferiore alla soglia di € 139.000,00 di cui all'art. 51, D.L. 77/2021, che prevede la possibilità di procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici.

RITENUTO, pertanto, di assumere determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192, D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione, e precisato che l'interesse che si intende perseguire è il seguente: l'operazione societaria e la sua successiva attuazione al fine di ottemperare alla disciplina in materia di società partecipate da un ente pubblico; a) Fine: l'individuazione della più idonea operazione societaria di natura straordinaria e la sua successiva attuazione, al fine di ottemperare alla disciplina in materia di società partecipate da un ente pubblico; b) Modalità di scelta del contraente: mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77/2021; c) Modalità di determinazione del corrispettivo: a corpo; d) Contratto: da perfezionarsi mediante sottoscrizione di apposito disciplinare.

VISTO lo Schema di *"DISCIPLINARE DI INCARICO PER L'ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL RUP NELLA PROCEDURA PER IL RIORDINO DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE DI VALENZA"*, allegato alla presente determinazione, e considerato che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. n. 50/2016.

RILEVATO, altresì, che l'incarico avrà conclusione al riordino delle società come sopra indicato.

CONSIDERATO che il pagamento del corrispettivo sarà effettuato, previa presentazione di regolare fattura, entro 30 giorni dalla data della fattura medesima.

VISTO il preventivo trasmesso dall'Avv. Formigaro, di importo pari a € 47.000,00, oltre a C.P.A., I.V.A. di legge, acquisito al protocollo di questo Comune al n. 13010, in data 30.06.2021.

DATO ATTO CHE:

- saranno rispettati gli adempimenti di relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3, Legge n. 136/2010, come integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187/2010 convertito in Legge 17.12.2010, n. 217;
- di aver eseguito le indicazioni previste dal "Protocollo di controllo" contenuto nella Direttiva del Segretario Generale n. 1/2015, come integrata da successiva Direttiva n. 1/2016 del Segretario Generale, del 17.02.2016 in materia di controllo successivo di regolarità amministrativa degli atti.

RILEVATO che il codice CIG è il seguente: 8814163D65.

DATO ATTO che è dovuto un versamento ad ANAC di importo pari ad € 30,00, come da Delibera ANAC numero 1121 del 29.12.2020;

RAVVISATA LA NECESSITA', pertanto, di assumere, per l'affidamento in parola, un impegno di spesa pari a € 59.633,60, comprensivo di C.P.A. e I.V.A di legge, relativo all'affidamento di cui sopra, e di un impegno di spesa pari a € 30,00 a copertura dell'importo del contributo da versare ad ANAC, come suindicato;

VISTO l'art. 21 del DLgs 50/2016, ed in particolare il suo comma 6 che stabilisce che gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro, debbano essere inseriti nel programma biennale di forniture e servizi;

RILEVATO che il bisogno di cui al presente provvedimento di affidamento, non risulta ancora inserito nella programmazione come indicato al precedente comma;

CONSIDERATA l'impellenza di provvedere alla riorganizzazione societaria della partecipate di questo Ente e la necessità fondamentale di procedere con urgenza alla chiusura definitiva della società partecipata in liquidazione VALENZA RETI s.p.a.;

RILEVATO che risulta, pertanto, opportuno provvedere al relativo inserimento nel PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2021/2022 con riferimento all'anno 2021, in occasione del primo Consiglio Comunale che verrà convocato presumibilmente nel corrente mese di luglio 2021;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 31-03-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "*Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023 - Approvazione*";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 31-03-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "*Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023 - Approvazione*";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 08-04-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "*Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 - Variazione di cassa (Art. 175, c. 5-bis lett. d) D.Lgs. n. 267/2000*";
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 20-04-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "*Art. 169 D.lgs. n. 267/2000 - Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 - Assegnazione obiettivi gestionali anno 2021*";

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 20-04-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "*Primo prelevamento dal fondo di riserva Bilancio Finanziario di Previsione 2021/2023 - annualità 2021*";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 30-04-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "*Esame e approvazione Variazione al Bilancio Finanziario di Previsione 2021-2023. Modifica Nota di Aggiornamento al DUP 2021-2023*";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.24 del 31-05-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto: "*Approvazione modifica della Nota di Aggiornamento al DUP 2021-2023 e conseguente variazione di Bilancio di Previsione Finanziario*";
- la deliberazione di Giunta Comunale n.62 del 08-06-2021, immediatamente eseguibile ai sensi di legge, all'oggetto "*Prima Variazione PEG 2021-2023. Approvazione*".

VERIFICATO che la spesa di € 59.633,60, trova copertura come segue: - Capitolo 10801304 - Art. 1 – Numero id 8011304 – Missione 8 – Programma 1, all'oggetto: "Incarichi" – del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, esercizio 2021, ove è prevista la necessaria disponibilità – Visto d'impegno n. 1462/1/2021, ove è prevista la necessaria disponibilità.

VISTO l'art. 9, Legge 03/08/2009 n. 102 ed accertato che i pagamenti conseguenti ai presenti impegni sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio.

RICHIAMATO l'art. 1, Legge n. 145 del 30-12-2018, commi da 819 a 826 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza e delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali dalle precedenti normative di legge, considerando l'Ente in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo.

RICHIAMATE:

- la direttiva del Segretario Generale n. 1/2015 ad oggetto: "*Sistema dei controlli interni. Nuovo inquadramento*", come modificata e integrata con direttiva del Segretario Generale n.1/2016 ad oggetto: "*Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 Regolamento sui controlli interni – Specifiche in ordine agli item di controllo*";
- la direttiva del Segretario Generale n. 3 in data 26.5.2016 ad oggetto: "*Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 sui controlli interni – Condivisione risultanze controlli effettuati e conseguenti indicazioni operative*".

Vista la normativa in materia di Amministrazione Trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e smi, nonché la Deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 23.03.2021, esecutiva, Adozione Piano Triennale Prevenzione della Corruzione e Programma per la Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2021/2023;

DETERMINA

- 1) di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della legge n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77/2021, all'Avvocato Ivo Formigaro (C.F. FRMVIO62C25F7040), dello studio legale BETTINI FORMIGARO PERICU (P.I. 01836390995), con sede legale in Genova (CAP. 16122), alla Via Martin Piaggio n. 17/7 l'attività per l'individuazione della più idonea operazione societaria di natura straordinaria finalizzata alla dismissione di VALENZA RETI S.p.A al fine di ottemperare alla disciplina in materia di società partecipate da un ente pubblico, per un importo pari a € 47.000,00, oltre C.P.A. e I.V.A di legge, e quindi per un importo complessivo di € 59.633,60;
- 3) di dare atto che la somma complessiva di € 59.633,60, IVA inclusa, trova la seguente imputazione: Capitolo 10801304 - Art. 1 – Numero id 8011304 – Missione 8 – Programma 1, all'oggetto: "Incarichi" – del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, esercizio 2021, ove è prevista la necessaria disponibilità – Visto d'impegno n. 1462/1/2021, ove è prevista la necessaria disponibilità;

4) di accertare ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9, D.L. n. 78/2009 (convertito in L. n. 102/2009 e s.m.i.) e all'art. 183, comma 8, D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dalla L. n. 126/2014, che il pagamento della somma di €. 59.633,60 previsto entro l'anno 2021, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, e che alla data odierna non sussistono elementi oggettivi per dichiarare la non compatibilità della spesa con gli obiettivi di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo spesa
Entro anno 2021	€ 59.633,60

5) di dare atto che saranno rispettati gli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 della L. 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. n.187 del 12/11/2010 convertito nella L. 17/12/2010 n. 217);

6) di dare inoltre atto che il codice CIG relativo alla presente prestazione è il seguente: 8814163D65;

7) di dare atto che il contratto verrà stipulato a corpo, ai sensi dell'art. 3 lett. dddd), D.Lgs. n. 50/2016, mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, D.Lgs. n. 50/2016;

8) di registrare giuridicamente l'impegno di spesa di € 30,00 a titolo di contributo di gara in favore di ANAC, così come segue: Capitolo 10801304 - Art. 1 – Numero id 8011304 – Missione 8 – Programma 1, all'oggetto: "Incarichi" – del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, esercizio 2021, ove è prevista la necessaria disponibilità – Visto d'impegno n. 1462/2/2021, ove è prevista la necessaria disponibilità;

9) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2009 (convertito in L. 102/2009 e s.m.i.) e all'art. 183 c. 8 del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dalla L.126/2014, che il pagamento della somma di € 30,00 è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e che alla data odierna non sussistono elementi oggettivi per dichiarare la non compatibilità della spesa con gli obiettivi di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo spesa
Entro settembre 2021	€ 30,00

10) di liquidare e pagare il contributo di € 30,00, dovuto quale contributo per l'avvio del procedimento di gara, nel momento in cui l'ANAC metterà a disposizione telematicamente il MAV riferito al pagamento suddetto;

11) di provvedere all'inserimento del fabbisogno relativo all'affidamento di cui alla presente determinazione, nel PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2021/2022 con riferimento all'anno 2021, in occasione del primo Consiglio Comunale che verrà convocato presumibilmente nel corrente mese di luglio 2021;

12) di dichiarare in capo al sottoscritto Dirigente, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 – "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

13) di pubblicare il presente provvedimento, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto sezioni "provvedimenti - provvedimenti dirigenti amministrativi" e "bandi di gara e contratti - Atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture – Delibera a contrarre o atto equivalente", ai sensi della normativa vigente in materia di trasparenza e pubblicità delle procedure di affidamento;

14) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato in elenco all'Albo Pretorio del Comune ai fini della generale conoscenza;

15) di dare atto che è stato rispettato quanto previsto dalla Direttiva del Segretario Generale n. 1 del 28.04.2015 all'oggetto "Sistema dei controlli interni. Nuovo inquadramento metodologico", come integrata da successiva Direttiva del Segretario Generale n. 1 – prot. n. 3090 – del 17/02/2016, in materia di controllo successivo di regolarità amministrativa sugli atti, nonché dalla Direttiva del Segretario Generale n. 3 in data 26.5.2016 ad oggetto: "Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 sui controlli interni – Condivisione risultanze controlli effettuati e conseguenti indicazioni operative".

Il Dirigente
Ing. Maurizio Fasciolo

Settore URBANISTICA

Determinazione Dirigenziale n° 380 del 07-07-2021

Proposta determina n° 378/2021

Oggetto: Attività di supporto al RUP nella procedura per il riordino delle partecipazioni societarie del Comune di Valenza. Affidamento incarico all'Avv. IVO FORMIGARO. CIG: 8814163D65.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE Reso ai sensi del 7° comma dell'art.183 del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con il D.Lgs 18.08.2000 n.267. VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA Reso ai sensi dell'art. 9 c.2 del D.L. 78/2009, convertito in L. 102/2009.	
ESECUTIVA: 07-07-2021	Per il Dirigente Il Funzionario Servizi Finanziari (Dott. Marco Ilijasic)