



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Settore Urbanistica

Determinazione dirigenziale 261 del 10/05/2022

OGGETTO: SERVIZIO RELATIVO ALLE PROCEDURE DI RINNOVO DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO SUI MERCATI AMBULANTI. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. A) DEL D.L. 76/2020, CONVERTITO CON L. 120/2020, COSÌ COME MODIFICATO DALL'ART. 51 COMMA 1 LETT. A) SUB 2.1 DEL D.L. 77/2021 CONVERTITO CON L.108/202136 - SMART CIG: Z6E3654649

**IL DIRIGENTE
DEI SETTORI V - LL. PP. E VII - URBANISTICA
Ing. Maurizio FASCILO**

VISTI:

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i. ed in particolare l'art. 107;
il Decreto Sindacale n. 12 del 07/10/2020 avente ad oggetto "Conferimento incarico di dirigente del V settore "Lavori Pubblici" e del VII Settore "Urbanistica" e attribuzione delle relative funzioni dirigenziali. Individuazione Datore di lavoro;
il Decreto n. 5 del 28/01/2021 all'oggetto "Delibera n. 1/2021 – Variazione organigramma dell'Ente";

PREMESSO che:

- occorrerebbe rinnovare le concessioni di occupazione suolo pubblico agli ambulanti frequentatori dei mercati cittadini entro il 30/06/2022, termine ultimo derivato da una serie di combinati normativi (art. 1 del D.L. 24 dicembre 2021 n. 221, art. 26-bis del D.L. 41/2021, D.G.R. 18 febbraio 2022, n. 28-4676);
- che, in considerazione sia delle problematiche legate al rinnovo urgente delle concessioni sia per l'eventuale redazione dei principali atti amministrativi ad esso ricollegato, risulta necessario individuare una professionalità esterna all'Ente dotata di specifica competenza in materia, in grado di fornire il necessario supporto agli uffici alla luce anche di recenti indirizzi giurisprudenziali in contrasto con le disposizioni di legge sopra citate;

PRESO ATTO che nel frattempo è stata pronunciata una decisione del TAR Lazio, che ha posto due punti sostanziali per il tema qui trattato, e precisamente:

in primo luogo, è stato chiaramente precisato che i Comuni, e per essi le Pubbliche amministrazioni, hanno il potere-dovere di disapplicare la normativa statale quando si pone in contrasto con quella europea. Il dovere di non applicazione della norma, che viola il diritto europeo, oltre che agli organi giudiziari, “si estende anche a tutte le articolazioni dello Stato, compresi gli Enti pubblici ed i soggetti ad essi equiparati”, quali le Pubbliche amministrazioni. Per coerenza, deve quindi essere disapplicato il decreto legge 34/2020, convertito in legge 77/2020, art. 181, comma 4 bis, che stabiliva il rinnovo delle concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, per dodici anni.

Il secondo punto, in coerenza con la prima affermazione, dispone che le proroghe delle concessioni dei posteggi fino al 31 dicembre 2032, adottate in virtù del D. L. 34/2020, non producono più alcun effetto e gli Sportelli comunali per le attività produttive (SUAP) dovranno procedere alla revoca delle concessioni eventualmente prorogate. Infine, allo scopo di evitare uno sconvolgimento nell'attività di commercio su aree pubbliche, nei mercati e fiere, a seguito della conseguente vacatio legis determinata dalla pronuncia del TAR, gli stessi Suap dovranno provvedere a delimitare al 31 dicembre 2023 la validità delle predette concessioni, già in scadenza al 31 dicembre 2020, per così come deciso dallo stesso Tribunale amministrativo del Lazio;

PREDISPOSTA allo scopo specifica informativa alla Giunta Comunale che ha preso atto della comunicazione e dello stato di fatto di cui sopra;

RITENUTO comunque, alla luce della situazione sopra emarginata, e acclarato che la situazione “regolamentare” delle aree mercatali deve essere aggiornata, nell'attesa che il Parlamento approvi una normativa di riordino di tutta la materia in conformità con l'ordinamento comunitario, e avendo quindi stabilito di non procedere al “rinnovo” d'ufficio delle concessioni dell'occupazione del suolo pubblico agli ambulanti, di affidare alla ditta suddetta la predisposizione degli atti propedeutici utili a confermare le modifiche intervenute nel corso degli anni, anche in relazione agli spostamenti dal luogo in cui si svolge il mercato, ed ad avviare le procedure di rinnovo qualora saranno necessarie;

ATTESO che:

occorre provvedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP) nella persona del sottoscritto ing. Maurizio Fasciolo – Dirigente dei Settori III - LL.PP. e IV - Urbanistica, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e delle Linee Guida n. 3 di attuazione del Codice dei Contratti, per l'affidamento del servizio suesposto;

CONSIDERATO inoltre CHE:

- il Responsabile unico del procedimento di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sovrintende su tutte le attività procedurali, realizzandole direttamente e, dove necessario, delegandole ad altre persone interne alla propria amministrazione in possesso di adeguate competenze;
- l'art. 31 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede la possibilità di ricorrere al supporto di soggetti esterni all'Ente aventi specifiche competenze di carattere tecnico, economico-finanziario, amministrativo e organizzativo;

RITENUTO, ai sensi della vigente normativa, che la prestazione in parola sia inquadrabile come un appalto di servizi;

VALUTATA la necessità, pertanto, in considerazione dell'elevata e specifica specializzazione in materia, di affidare a struttura specializzata la fase preliminare di rinnovo delle concessioni di posteggio sui mercati ambulanti;

DATO ATTO che è stato attribuito dall'ANAC il Codice Identificativo Gare SMART CIG: Z6E3654649;

CONSIDERATO CHE:

il costo complessivo del servizio, risulta inferiore alla soglia di € 40.000,00 e pertanto, si è valutato di procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, a seguito di valutazione di congruità del prezzo praticato dall'operatore economico individuato dal RUP medesimo, così come stabilito dall'art. 36, comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, e ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020, così come modificato dall'art. 51 comma 1 lett. a) sub 2.1 del d.l. 77/2021 convertito con L.108/202136;

l'art. 32, comma 2, del DLgs 50/2016 e s.m.i., stabilisce che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti di carattere tecnico-professionali, ove richiesti";

la L. 30/12/2018 n. 145 "Bilancio di Previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e Bilancio Pluriennale per il triennio 2019-2021", all'art. 1, comma 130 ha elevato la soglia per il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisto di beni e servizi, da €. 1.000,00 a €. 5.000,00, e pertanto, essendo l'importo di affidamento inferiore a tale soglia, non risulta obbligatorio utilizzare il MEPA o piattaforma informatica comunale;

CONSIDERATO che al termine di una difficoltosa ricerca di mercato è stata individuata a causa della scarsità di reperire specifiche professionalità la Soc. SOTRECO S.n.c. di Bertolotto Silvio & C. - Piazzale Europa 7 – 10044 Pianezza (TO) (P. I.V.A. 07082850012 - Numero Iscrizione CCIAA TO 07082850012 - iscrizione REA n. 833527 della CCIAA di Torino), specializzata nel commercio su area pubblica nell'ambito piemontese, che ha dimostrato di possedere i requisiti tecnici necessari;

PRESO ATTO che la sopracitata società ha presentato preventivo di spesa, acquisito al protocollo dell'Ente con nota PEC n. prot. 6654 del 29.03.2022, che prevede una spesa pari ad € 700,00, oltre iva di legge per una spesa complessiva di € 854,00;

RITENUTA la sopradetta offerta, congrua e conveniente per questa amministrazione e **CONSIDERATO** che la società risulta in possesso dei requisiti di carattere generale;

DATO ATTO che è stata accertata la regolarità contributiva della ditta acquisendo DURC dallo Sportello Unico Previdenziale n. prot. INAIL_31998550 del 11/03/2022, avente scadenza al 09/07/2022;

RICHIAMATO l'art. 32 comma 14 del D. Lgs 50/2016, secondo il quale la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore ad € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza, secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento del servizio di che trattasi e ad impegnare la somma suddetta, per le motivazioni espresse in narrativa;

RICHIAMATI:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto: "Esame ed Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023" e s.m.i.;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "Esame ed approvazione Bilancio di previsione Finanziario 2021/2023" e s.m.i.;
- La deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 20-04-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "art. 169 D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 – Assegnazione obiettivi gestionali anno 2021" e s.m.i.;
- D.L. 24/12/2021, G.U. Serie Generale n. 309 del 30/12/2021, che ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022 – 2024 degli Enti Locali al 31/03/2022;
- il Decreto Legge n. 228 del 30 dicembre 2021, coordinato con la legge di conversione n. 15 del 25 febbraio 2022 (GU Serie Generale n. 49 del 28-02-2022 - Suppl. Ordinario n. 8), Art. 3 comma 5 - sexiesdecies, che ha differito il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 al 31 maggio 2022;
- l'art. 163 del D.Lgs n. 267/00 Esercizio provvisorio e gestione provvisoria".

VISTA la L. 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187/12.11.2010 convertito nella L. 17.12.2010 n. 217, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO l'art. 9 della Legge 03.08.2009 n. 102 e accertato che i pagamenti conseguenti ai presenti impegni sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

RICHIAMATO l'art.1 della Legge n. 145 del 30-12-2018, commi da 819 a 826 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza e delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali dalle precedenti normative di legge, considerando l'Ente in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo";

VISTI:

- il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i.;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i;
- il vigente Statuto del Comune di Valenza;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 89 del 15.12.2016, esecutiva ai sensi di legge;
- il Regolamento sull'ordinamento, l'organizzazione ed il funzionamento degli uffici e dei servizi, in particolare l'art. 16;

RICHIAMATE:

- la direttiva del Segretario Generale n. 1/2015 ad oggetto: «Sistema dei controlli interni. Nuovo inquadramento», come modificata e integrata con direttiva del Segretario Generale n.1/2016 ad oggetto: «Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 Regolamento sui controlli interni – Specifiche in ordine agli item di controllo»;
- la direttiva del Segretario Generale n. 3 in data 26.5.2016 ad oggetto: «Esercizio controllo successivo di regolarità amministrativa ex art. 8 sui controlli interni – Condivisione risultanze controlli effettuati e conseguenti indicazioni operative»;

VISTA la normativa in materia di Amministrazione Trasparente di cui ai D.Lgs. n. 33/2013 e n. 97/2016 e s.m.i., nonché la Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 05/04/2022 – Adozione Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) anno 2022/2024, esecutiva ai sensi di legge;

DETERMINA

- 1) Di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 2) Di individuare il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) nel sottoscritto Ing. Maurizio Fasciolo – Dirigente sei settori III LL.PP. e IV – Urbanistica, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida n. 3 di attuazione del Codice dei Contratti.
- 3) Di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., così come modificato dall'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito in legge 11/09/2020 n. 120, modificato dal D.L. 77/2021, convertito in legge n.108/2021, alla Soc. SOTRECO n.c. di Bertolotto Silvio & C. - Piazzale Europa 7 – 10044 Pianezza (TO) (P. I.V.A. 07082850012 - C.F. e Numero Iscrizione CCIAA TO 07082850012 - iscrizione REA n. 833527 della CCIAA di Torino), il servizio di predisposizione degli atti propedeutici utili a confermare le modifiche intervenute nel corso degli anni relativi alle concessioni di posteggio sui mercati ambulanti, nonché ad avviare le eventuali procedure di rinnovo qualora saranno necessarie, come da preventivo di spesa acquisito al protocollo dell'Ente al n. 6654 del 29/03/2022, dell'importo complessivo di € 700,00, oltre Iva di legge per un totale complessivo di € 854,00, per le motivazioni indicate in premessa narrativa.
- 4) che il Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 34 del regolamento di contabilità, provvederà alla registrazione definitiva dell'impegno necessario a copertura della spesa complessiva per l'affidamento in oggetto, pari ad € **854,00** iva inclusa, assunto ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. sul bilancio di previsione 2021-2023 – annualità 2022, così come di seguito:

Missione Programma Articolo Numero Id	Capitolo		Impegno	Importo
8 1 1 8011304	10801304	Incarichi	946/2022/1	€ 854,00

5) Di accertare ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 9 del D.L. n. 78/2009 (convertito in L. n. 102/2009 e s.m.i.) e all'art. 183 c. 8 del D.Lgs. n. 267/2000, introdotto dalla L. n. 126/2014, che il pagamento dell'importo di **€ 854,00** è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa, e che alla data odierna non sussistono elementi oggettivi per dichiarare la non compatibilità della spesa con gli obiettivi di finanza pubblica:

Data scadenza pagamento	Importo spesa
1 semestre 2022	€ 854,00

- 6) Di dare atto che saranno rispettati gli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 della L. 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. n.187 del 12/11/2010 convertito nella L. 17/12/2010 n. 217).
- 7) Di dichiarare in capo al sottoscritto Dirigente, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 – “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”.
- 8) Di pubblicare il presente provvedimento, nella sezione Amministrazione Trasparente, sotto sezioni “provvedimenti - provvedimenti dirigenti amministrativi” e “bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura – Delibera a contrarre o atto equivalente”, nonché “bandi di gara e contratti - Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare” – ai sensi della normativa vigente in materia di trasparenza e pubblicità delle procedure di affidamento.

Il Dirigente

Ing. Maurizio Fasciolo

*Documento firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.lgs 82/2005*

VISTO/PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente,

rilascia parere: **Favorevole**

Data **10/05/2022**

Responsabile Finanze, Tributi, Personale, Demografici

f.to Dott. Marco Ilijasic