



Comune di Valenza

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

Settore Lavori pubblici

Determinazione dirigenziale 205 del 07/04/2022

OGGETTO: GESTIONE PATRIMONIO COMUNALE: SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA AREE VERDI COMUNALI ANNO 2022 - 1° SFALCIO. SCELTA SISTEMA DI GARA E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA. Smart CIG Z4F35A12E2.

IL DIRIGENTE
dei Settori III - LL.PP. e IV – URBANISTICA
ing. Maurizio Fasciolo

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art. 107;
- il Decreto Sindacale n. 12 del 07/10/2020 all'oggetto "Conferimento incarico di dirigente del V settore "Lavori Pubblici" e del VII Settore "Urbanistica" e attribuzione delle relative funzioni dirigenziali. Individuazione Datore di lavoro;
- il Decreto Sindacale n. 5 del 28/01/2021 all'oggetto "Delibera 1/2021 – variazione organigramma dell'Ente;

PREMESSO:

- che con determinazione dirigenziale n. 134/2022 del 11.03.2022, è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento e l'esecuzione del servizio di manutenzione ordinaria aree verdi comunali per l'anno 2022, l'arch. Lorenza Mussa, Funzionario Lavori Pubblici e P.O., dipendente di ruolo di questa Amministrazione;

- che con la medesima determinazione n. 134/2022 è stato contestualmente nominato quale Direttore dell'Esecuzione del contratto in questione il sunnominato arch. Lorenza Mussa;

PREMESSO nello specifico:

- che tra i compiti dell'Amministrazione Comunale rientra il garantire la sicurezza e il decoro urbano, da attuarsi, tra l'altro, anche attraverso la manutenzione del verde pubblico consistente in numerose aree verdi, dislocate nel territorio comunale e di dimensioni variabili;
- che in particolare tali aree consistono in circa n. 215 aree o porzioni di aree di proprietà comunale (con esclusione dei campi sportivi cittadini di competenza comunale): in particolare tali aree consistono in: circa 255.000 mq di superfici erbose, n. 2.230 formelle/riquadri di alberi su marciapiedi, n. 5.700 soggetti arborei, circa 4.300 metri lineari di siepi, circa n. 1280 arbusti, ed infine n. 26 fioriere in vasche in muratura;
- che il mantenimento decoroso di tali aree verdi necessita interventi periodici di: a) sfalcio e taglio dei tappeti erbosi; b) scerbatura manuale di siepi, arbusti e cespugli; potatura di siepi e arbusti; d) sfalcio erba con decespugliatore manuale entro formelle alberature;
- che la scarsa dotazione di personale dipendente con qualifica di "Esecutore Tecnico" non consente all'Ente di assicurare la manutenzione ordinaria del verde pubblico in amministrazione diretta, essendo il personale a disposizione, già sottotonumerario, destinato alla manutenzione delle strade, dei fabbricati e dei Cimiteri e che pertanto al fine di garantire la manutenzione delle aree verdi comunali genericamente intese, come nelle annualità precedenti, è necessario ricorrere a ditta esterna con contratto di servizio anche per l'anno 2022;

CONSIDERATO:

- che in attesa dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024 il perdurare dell'esercizio provvisorio consente di impegnare per la spesa corrente unicamente con la modalità dei dodicesimi rispetto alle somme assestate per l'esercizio 2021;
 - che al fine di garantire la manutenzione delle aree verdi comunali genericamente intese, e nelle more dell'approvazione del Bilancio 2022-2024, è pertanto necessario procedere, al momento attuale, ad avviare procedura di affidamento di contratto di servizio commisurato alle esigenze minime di mantenimento del verde pubblico e pertinenziale dei pubblici edifici (p.es. scuole) coniugate con gli stanziamenti di Bilancio disponibili (spesa in dodicesimi) che riguarderà pertanto solo l'effettuazione del 1° taglio dell'anno 2022;
 - che dopo l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024 verrà avviata procedura per l'affidamento delle prestazioni analoghe, dimensionate in accordo alla capienza del Capitolo di spesa del nuovo Bilancio;

DATO ATTO:

- che non si tratta di frazionamento artificioso dell'appalto in quanto lo stralcio di cui alla presente determinazione discende dall'impossibilità di impegnare l'intera somma necessaria per affidare un contratto di servizio per l'intero anno, a causa dell'esercizio provvisorio in cui sta operando l'Ente in attesa dell'approvazione di Bilancio di Previsione 2022/2024;
- che dopo l'approvazione del Bilancio, in base alle risorse che saranno destinate all'apposito capitolo di spesa, verrà adottata nuova determinazione a contrarre per l'affidamento del contratto di servizio per il resto dell'annualità 2022;

VISTA la documentazione tecnica sotto elencata, predisposta dal Servizio Lavori Pubblici relativamente all'affidamento di servizio di manutenzione aree verdi limitato a n. 1 taglio delle aree a prato e lavorazioni complementari:

- relazione tecnica illustrativa e quadro economico
- capitolato prestazionale e d'oneri
- elenco aree verdi
- computo metrico estimativo

- stima incidenza manodopera
- elenco prezzi
- DUVRI
- elaborati grafici (n. 8 Tavole)

VISTO il quadro economico di spesa sotto riportato:

A	Importo attività manutentive	
a.1	importo soggetto a ribasso	€ 35.873,81
a.2	costi per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 400,00
A	Importo complessivo a base di gara [a + b]	€ 36.273,81
b.1	Importo I.V.A. 22 % su voce A	€ 7.980,24
b.2	Contributo ANAC	€ 0,00
TOTALE GENERALE		€ 44.254,05

VISTO l'art. 32 del DLgs 50/2016 e smi (Fasi delle procedure di affidamento) che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che l'importo da porre a base di gara è inferiore alla soglia di € 40.000,00, di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e smi così come modificato dalla L. 120/2020 e dalla L. 108/2021, che consente l'affidamento diretto per lavori di importo inferiore ad € 150.000,00 e di servizi e forniture di importo inferiore ad € 139.000,00;

RICHIAMATI:

- l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

- l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

- l'art. 37 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, che al commi 1 stabilisce quanto segue:

“1. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori.”;

CONSIDERATO, in applicazione del DLgs 50/2016 e smi:

- che ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a), così come modificato dalla L. 120/2020 e dalla L. 108/2021, per affidamenti di servizi di importo inferiore ad € 139.000,00, è possibile affidare il contratto di cui in oggetto mediante trattativa diretta, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- che ai sensi dell'art. 95, comma 3, *“Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo: a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1, fatti salvi gli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a):...”* e RILEVATO, ricadendo l'affidamento del servizio di cui trattasi in quest'ultima fattispecie, che il medesimo potrà essere aggiudicato, anche ai sensi dell'Art. 36 c. 9 bis, con il criterio del minor prezzo;

VERIFICATO da parte del RUP che:

- su CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non è al momento attiva alcuna convenzione di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura;
- per gli acquisti sotto soglia da effettuarsi attraverso il M.E.P.A., il sistema CONSIP prevede la consultazione di un catalogo on-line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori con la possibilità di scegliere quelli che meglio corrispondono alle proprie esigenze attraverso la modalità di richiesta d'offerta (RdO);
- che su MePA è presente una Categoria di abilitazione denominata SERVIZI DI MANUTENZIONE VERDE che non prevede la disponibilità di un Catalogo, i cui servizi pertanto possono essere acquistati esclusivamente attraverso Richiesta di Offerta (RdO) e Trattativa Diretta (TD);
- che tuttavia nessuno dei servizi ricompresi nella succitata Categoria di abilitazione corrisponde con precisione a quanto oggetto del progetto del servizio specifico del Comune di Valenza, in quanto la Categoria MePA non prevede affidamenti della sola attività di sfalcio dei tappeti erbosi, ma vi affianca sempre come parte integrante attività legate al trattamento delle aree con ammendanti, alla loro concimazione, inaffiatura, ripiantumazione ecc, non comprese invece nel progetto di cui trattasi per ragioni di budget;

PRECISATO, pertanto, che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, sopra richiamati:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire un livello minimo di servizio di manutenzione delle aree verdi comunali nei primi mesi dell'anno 2022 (primo taglio);
- il contratto ha per oggetto lo svolgimento del servizio di manutenzione delle aree verdi comunali come meglio precisato negli atti di progetto ed in particolare nel capitolato descrittivo e prestazionale;
 - il contratto con l'affidatario verrà stipulato a corpo mediante scambio di lettere commerciali, con le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del DLgs 50/2016 e s.m.i.;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato prestazionale e d'oneri;
 - la scelta del contraente verrà effettuata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del DLgs 50/2016, così come modificato dalla L. 120/2020 e dalla L. 108/2021, mediante trattativa diretta su piattaforma telematica della Centrale Unica di Committenza ;

DATO ATTO che per il procedimento in oggetto non è dovuto alcun versamento all'ANAC;

RILEVATO che, come dal sopra riportato quadro economico generale, la spesa per il servizio manutentivo in oggetto è stata quantificata in complessivi lordi € 44.254,05, compresi oneri della sicurezza ed IVA di legge, e che occorre ora procedere ad impegnare il relativo importo e che a tal fine l'Ufficio Ragioneria ha fatto pervenire in data 15.03.2022, attestazione di copertura finanziaria per la somma complessiva lorda di € 44.254,05;

PRECISATO che è stato acquisito Smart CIG Z4F35A12E2;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto: "Esame ed Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023";
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "Esame ed approvazione Bilancio di previsione Finanziario 2021/2023" e s.m.i.;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 42 del 20-04-2021, esecutiva ai sensi di legge, all'oggetto "Art. 169 D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 – Assegnazione obiettivi gestionali anno 2021" e s.m.i.;
- il Decreto Legge 24 dicembre 2021 G.U. Serie Generale n. 309 del 30-12-2021, che ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024 degli Enti locali al 31-03-2022";
- il Decreto Legge n. 228 del 30 dicembre 2021, coordinato con la legge di conversione n. 15 del 25 febbraio 2022 (GU Serie Generale n. 49 del 28-02-2022 - Suppl. Ordinario n. 8), Art. 3 comma 5 -sexiesdecies, che ha differito il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 al 31 maggio 2022;
- l'Art. 163 del D.Lgs n. 267/00 Esercizio provvisorio e gestione provvisoria".

VISTO l'art. 9 della Legge 03.08.2009 n. 102 e accertato che i pagamenti conseguenti ai presenti impegni sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

RICHIAMATO l'art.1 della Legge n. 145 del 30-12-2018, commi da 819 a 826 che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza e delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali dalle precedenti normative di legge, considerando *l'Ente in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo*";

VISTI:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" e smi;
- il D.L. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, in particolare l'Art. 1 comma 2 lettera a), così come modificato dal D.L. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021;
- la legge 114 dell' 11/8/2014 in particolare l'art. 23 ter, comma 3;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- il vigente Statuto del Comune di Valenza;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 89 del 15/12/2016, esecutiva;
- il Regolamento su ordinamento, organizzazione e funzionamento degli uffici e, in particolare, l'art. 16;
- la L. 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187/12.11.2010 convertito nella L. 17.12.2010 n. 217, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTA la Direttiva del Segretario Generale n. 1 del 28.4.2015 all'oggetto: "Sistema dei controlli interni. Nuovo inquadramento metodologico", come modificata e integrata con Direttive Segretario Generale n. 1/2016 e n.3/2016;

VISTA la normativa in materia di Amministrazione Trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nonché la Deliberazione di Giunta Comunale n. 25 del 23/03/2021, esecutiva ai sensi di legge – Adozione Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza Anno 2021/2023;

DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante della presente determinazione.
2. Di dare atto che, trattandosi di servizio di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 e smi, ed altresì inferiore alla soglia di cui all'art. 36, comma 2 lett. a) così come modificato dalla L.

- 120/2020 e dalla L. 108/2021, la procedura di affidamento avverrà mediante trattativa diretta, applicando il criterio del minor prezzo ex art. 95, comma 3 ultimo periodo e dell'Art. 36 c. 9 bis del DLgs 50/2016 e smi, come esplicitato in premessa, e ponendo come importo a base d'offerta la somma di netti € 35.873,81, oltre oneri sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 400,00, oltre IVA 22%;
3. Di attivare apposita procedura a contrarre al fine della stipula del contratto di appalto per il servizio di manutenzione ordinaria aree verdi comunali per il primo taglio dell'anno 2022, mediante trattativa diretta da condurre su piattaforma telematica della Centrale di Committenza "Terre del Gioiello" di cui si avvale il Comune di Valenza, per un importo complessivo a base di gara di € 36.273,81, oneri di sicurezza compresi, IVA esclusa, come da Quadro Economico riportato in premessa;
 4. Di approvare a tal fine il progetto del servizio, redatto dai tecnici comunali e composto dai seguenti elaborati:
 - relazione tecnica illustrativa e quadro economico
 - capitolato prestazionale d'oneri
 - elenco aree verdi
 - computo metrico estimativo
 - stima incidenza manodopera
 - elenco prezzi
 - DUVRI
 - elaborati grafici (n. 8 Tavole)
 5. Di dare atto che il contratto verrà stipulato a corpo, mediante scambio di lettere commerciali, con le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del DLgs 50/2016 e s.m.i.;
 6. Di dare atto che la somma complessiva lorda posta a base della procedura in oggetto, pari a € 44.254,05 verrà finanziata al Tit. 1 - Missione 9 – Programma 5 - Capitolo 10905301 - all'oggetto: "Manutenzione aree verdi", in conto competenza 2022 del Bilancio di Previsione 2021-2023, come da attestazione di copertura finanziaria in data 15.03.2022, agli atti del procedimento.
 7. Di dare atto che saranno rispettati gli adempimenti relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 della Legge 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. n.187 del 12/11/2010 convertito nella Legge 17/12/2010 n.217);
 8. Di dare atto, nel rispetto della normativa in tema di trasparenza di cui al D.Lgs 33/2013 e smi, che:
 - il presente provvedimento dovrà essere pubblicato, in elenco, nella Sezione Amministrazione Trasparente sotto sezione di primo livello Provvedimenti – sotto sezione di secondo livello provvedimenti dei dirigenti amministrativi;
 - il presente provvedimento verrà pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente sottosezione di primo livello Bandi di Gara e Contratti - sottosezione di secondo livello "atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura - Delibera a contrarre o atto equivalente".
 9. Di dichiarare, in capo al sottoscritto Dirigente, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'Art. 6 D.P.R. n. 62/2013

Il Dirigente

Ing. Maurizio Fasciolo

*Documento firmato digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.lgs 82/2005*

VISTO/PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente,

rilascia parere: **Favorevole**

Data **08/04/2022**

Responsabile Finanze, Tributi, Personale, Demografici

f.to Dott. Marco Ilijasic